

Оценка Практики Государственных Закупок Таджикистана - 2017

Общее описание системы государственных закупок

Х. Управление системой государственных закупок

Пожалуйста, предоставьте краткое описание того, как система государственных закупок управляется в вашей стране, отвечая на следующие вопросы:

Существует ли единый государственный орган, ответственный за управление системой государственных закупок, или эта функция распределяется между несколькими государственными органами? Каковы его / их полномочия и обязанности и соблюдаются ли в этом отношении юридические требования? Каков уровень независимости этих / этого органа / органов финансовая независимость и соблюдаются ли юридические требования на практике? Существует ли дублирование полномочий?

Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 5-10 предложениях.

Комментарий: Существует единый государственный орган – Агенство по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан. Осуществляет общую политику в сфере государственных закупок, надзор за процессом государственных закупок, сбор и распространение информации о государственных закупках, формирует базу данных отечественных и зарубежных поставщиков, ведет реестр ненадежных поставщиков итд. В соответствии с положением Агенства установлена юридическая ответственность. Агенство является государственным органом и ежеквартально подготавливает отчет о своей деятельности в Правительство РТ. На практике все юридические требования соблюдаются. Дублирование полномочий отсутствует. Председатель Правительства назначает главу Агенство.

Х. Тендеры проводятся на электронной или бумажной основе? В тех случаях, когда тендеры являются исключительно электронными, существуют ли случаи проведения бумажных тендеров? Существует ли недостаточное применение закона о государственных закупках?

Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 3-4 предложениях.

Комментарий: Тендеры проводятся в основном на бумажной основе (электронные тендеры проводятся в тестовом режиме). Планируется в будущем переход только на электронную основу. На данный момент вводятся работы по созданию развитию единого портала для закупок для данного перехода.

Х. Проводятся ли государственные закупки через централизованный, единый веб-сайт, или существует несколько веб-сайтов для проведения государственных закупок? Является ли его / их использование обязательным или добровольным?

Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 3-4 предложениях.

Комментарий: В целом существует портал Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве РТ, где размещаются объявления. Дополнительно объявления могут дублироваться на собственных сайтах государственных органов.

Х. В случае существования реестра поставщиков, каково количество зарегистрированных в нем поставщиков?

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами?

Комментарий: Такой реестр на портале не общедоступный.

Х. Каково общее количество конкурсных процедур?

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами?

Комментарий: В электронной форме общее количество опубликованных заявок 8488 с начала 2016 года по сей день. Дополнительно, за 2017 год 1042 объявлений, за 2016 год 4004 объявлений и за 2015 год 382 объявлений.

Х. Какова доля государственных закупок в ВВП страны?

Комментарий: Информация недоступна

Х. Каковы денежные пороги для закупок из одного источника (работы, товары, услуги)? _
Минимальная пороговая сумма закупки для товаров равняется двумстам пятидесяти показателям для расчетов, для работ и услуг - тремстам пятидесяти показателям для расчетов.

Является ли денежный порог приемлемым? Почему или почему нет?

Комментарий:

Объем государственных закупок и распределение расходов

Х. Какая доля (в процентах от стоимости закупок) государственных расходов осуществляется с помощью конкурентных процедур государственных закупок? Детальные бюджеты государственных органов недоступны.

Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Х. Какая доля (в процентах от стоимости закупок) общих расходов государственных закупок проводится за счет закупок из одного источника? Данные недоступны.

Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Если возможно, укажите разбивку этого элемента данных по списку правовых исключений, которые считаются приемлемыми или ненужными по методологии TPPR (этап предварительного тендера, индикатор 9).

Комментарий:

Х. Какова доля (в процентах от стоимости закупок) ниже пороговых закупок из одного источника в общем объеме расходов государственных закупок? Данные недоступны.

Пожалуйста, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях (если возможно, предоставить данные за предыдущие 5 лет).

Комментарий:

Х. Если ваша страна имеет какие-либо необоснованные исключения для законодательства о государственных закупках (например, резервные фонды, коммунальные услуги, определенные покупающие организации или секторы экономики), предоставьте свою оценку объема, затраченного вышеуказанным способом и долю (% в стоимостном выражении), которую эти исключения составляют в общих расходах государственных закупок. Объем: Нет доля: Нет

Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Х. Каков объем секретных государственных закупок? Какова доля (значение в %) секретных государственных закупок в общих расходах публичных закупок? Объем: ___ доля: ___
Информация секретна и недоступна.

Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Конкурентоспособность

Х. Каково среднее количество участников торгов? Данные недоступны.

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по товарам, работам и услугам.

Комментарий:

Х. Какова доля (% от стоимости закупок) конкурентных процедур с участием одного участника в общем количестве конкурентных расходов? Данные недоступны.

Если возможно, предоставьте информацию о количестве (в цифрах) конкурсных контрактов, выигранных отдельными участниками торгов в общем количестве конкурсных процедур.

Комментарий:

Х. Какова доля (% от стоимости закупок) конкурентных процедур с пятью или более участниками торгов в общем объеме конкурентных расходов? Данные недоступны.

Если возможно, предоставьте информацию о количестве (в цифрах) конкурсных контрактов, с тремя или более участниками торгов в общем количестве конкурсных процедур.

Комментарий:

Х. Какую долю (% от стоимости закупок) контрактов на государственные закупки получают коммерческие государственные предприятия (с долей участия государства более 50%)? Данные недоступны.

Предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если применимо, укажите сравнение с несколькими предыдущими годами. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по типу процедур, т.е. конкурентные процедуры и прямые закупки. Есть ли основания полагать, что государственные компании получают льготный режим?

Комментарий:

Х. Какую долю (% от объема закупок) контрактов на государственные закупки выигрывают иностранные предприятия? Данные недоступны.

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Х. Какова доля (%) в общем количестве закупщиков тех которые использовали процедуру закупки только из одного источника? Данные недоступны.

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Эффективность

Х. Какова доля (%) неудавшихся тендеров в общем количестве тендеров? Данные недоступны.

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по тендерам без претендентов, отмененным или неудачным тендерам, на которых не было найдено соответствующего конкурента.

Комментарий:

Х. Какая доля (%) запланированных расходов государственных закупок была сохранена в результате конкурентных процедур? Доступны данные только за 2015 год – сохранено 40990703 сомони, что составило 4.95% от общей суммы.

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Х. Какова доля (в % от стоимости закупок) торгов, где цена является единственным критерием по сравнению с конкурентными процедурами, где также используются другие критерии? Данные недоступны.

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Х. Какова доля (%) неисполненных контрактов в общем количестве контрактов? Данные недоступны.

Если необходимо, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами. Если возможно, предоставьте разбивку этой точки данных по типу процедур, т.е. конкурентные процедуры против прямых закупок. Если возможно, укажите долю (%) неисполненных контрактов, полученных в результате конкурентных процедур, а также с помощью закупок из одного источника.

Комментарий:

Подотчетность

Х. Опишите механизм урегулирования споров в области государственных закупок, его состав, полномочия, уровень независимости и процедуры принятия решений. Каковы основные сильные стороны и проблемы в законодательстве и практике:

Участники процедур государственных закупок имеют право до заключения договора о закупке подать жалобу в закупающую организацию и (или) уполномоченный орган. Заключение договора не ограничивает право последующего представления жалобы в уполномоченный орган. Закупающая организация рассматривает жалобу в течение 3 дней со дня ее представления и на этот срок по согласованию с уполномоченным органом приостанавливается процедура закупок.

По результатам рассмотрения жалобы закупающая организация выносит письменное решение, в котором указывает:

- обоснование причин принятия решения;
- меры, направленные на удовлетворение изложенных требований, в случае полного или частичного удовлетворения жалобы.

В случае, если в срок, установленный пунктом 2 настоящей статьи, решение закупающей организацией не вынесено либо поставщик (подрядчик) не удовлетворен принятым решением, он имеет право на обжалование в уполномоченный орган или в суд. С момента подачи такой жалобы рассмотрение спора перестает входить в компетенцию закупающей организации.

В случае, если жалоба поставщика (подрядчика) отклонена, уполномоченный орган вправе предоставить одно или несколько из следующих средств правовой защиты:

- наложить запрет на совершение закупающей организацией незаконных действий или принятие незаконных решений либо применение незаконных процедур;
- полностью или частично отменить незаконное решение закупающей организации, нарушающее условия процедуры торгов;
- вынести решение о прекращении процедур закупок.

Уполномоченный орган незамедлительно уведомляет закупающую организацию о получении жалобы.

При поступлении жалобы уполномоченный орган приостанавливает процедуру закупок до 10 дней и в течение этого срока выносит по жалобе письменное мотивированное решение. Решение содержит:

- обоснование мотивов принятия решения;
- меры, направленные на удовлетворение изложенных требований в случае полного или частичного удовлетворения жалобы.

Решение по жалобе считается обязательным для исполнения закупающей организацией и окончательным, если оно не обжаловано в судебном порядке.

Жалоба не подлежит рассмотрению уполномоченным органом по истечении срока обжалования и заключения договора.

Комментарий:

Х. Каково количество жалоб, поданных в совет по урегулированию споров (или в эквивалентный орган)? Информация недоступна.

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Х. Какова доля (%) оспариваемых тендеров в общем количестве тендеров? Информация недоступна.

Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.

Комментарий:

Х. Какую долю (%) споров выиграл инициатор в совете по разрешению споров (или в эквивалентном органе)? Информация недоступна.

Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.

Комментарий:

Х. Какое количество решений совета по разрешению споров были переданы в суд? Информация недоступна.

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий:

Х. Какая доля (%) от общих конкурентных закупочных расходов была получена компаниями, которые пожертвовали (включая частные пожертвования своих владельцев) в пользу нынешнего правительства? Информация недоступна.

Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.

Комментарий:

Х. Какую долю (%) от общих расходов на закупку из единого источника получали компании, которые пожертвовали (включая частные пожертвования своих владельцев) в пользу нынешнего правительства? Информация недоступна.

Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях. Были ли какие-либо шумевшие случаи, когда компания с политическими связями получала контракты с одним источником?

Комментарий:

Прозрачность

Х. Можно ли скачать данные, связанные с государственными закупками, единым пакетом? Если да, можно ли скачивать данные в любом из следующих форматов - CSV, JSON, или XML? Нет

Х. Существуют ли существенные проблемы с качеством данных? (Существуют ли какие-либо механизмы контроля для обеспечения качества данных?) *Данных нет*

Х. Пожалуйста, заполните ниже существующую таблицу прозрачности данных, указав в каждом пустом поле «Да», «Нет» или «Не применимо»:

Таблица прозрачности данных - доступ к документам, связанных с государственными закупками							
Тип документа	Должна ли быть данная информация публичной по закону?	Является ли эта информация общедоступной?	Является ли полной эта база данных?	Электронная	Машино - читаемая *	Бесплатная	Точный формат
Документы по Закону о государственных закупках	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Html
Годовые планы государственных закупок	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Уведомления о предполагаемых закупках	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Html
Поправки тендерной документации	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	Html
Заявки кандидатов на участие в тендерах	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Предложение цены	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Решения тендерной	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо

комиссии							
Информация о субподрядчиках	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Контракты на закупку	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Изменения в контракте	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Информация об исполнении контракта	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Платежи	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Отчеты об инспекции и контроле качества	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Жалобы	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Решения споров	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо
Отчеты внутреннего и внешнего аудита	Да	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Не применимо

* Для целей этого вопросника, Машино - считываемые средства: для количественных форматов данных, таких как: JSON, CSV, XML, и для текстовых документов - документ, который НЕ загружается в виде отсканированного фото или файла PDF.

В приведенном ниже поле комментариев, пожалуйста, уточните любые нарушения или важные детали, связанные с вышеуказанной таблицей.

Комментарий:

Х. В дополнение к тому, что указано в таблице прозрачных данных, существуют ли пробелы в базе данных государственных закупок? (например, пробелы в полноте данных от конкретных поставщиков или из конкретного периода времени?) Данные собираются на бумаге, что создает проблемы для их обработки

Основные сильные и слабые стороны

Х. Каковы три основных пробела между требованиями законодательства о государственных закупках в стране и практикой их применения? (Например, игнорируемые положения закона, правовые лазейки и т. д.). Каковы ваши рекомендации относительно того, как следует согласовать практику с законодательством? Пожалуйста, предоставьте краткое описание каждой из рекомендаций максимум в 4-5 предложениях.

1.

Пробел: Игнорируемые положение законодательства по введению тендеров в электронном формате.

Рекомендация: Принять механизмы соответствующих нормативно-правовых актов по ведению тендеров в электронном формате.

2.

Пробел: Национальные процедуры требуют от участников тендера предоставления банковских гарантий только от таджикских банков.

Рекомендация: Убрать это ограничение.

3.

Пробел: Требования использования при электронных транзакциях только электронно-цифровой подписи получаемого от Налогового комитета РТ.

Рекомендация: Применения любого вида электронных подписей.

Х. Каковы 3 основных недостатка / проблем в системе государственных закупок страны в целом? И каковы ваши рекомендации по их преодолению? Пожалуйста, предоставьте краткое описание каждой из рекомендаций максимум в 4-5 предложениях.

1.

Проблема: Непрозрачность тендерных процедур

Рекомендация: Перейти на электронные торги

2.

Проблема: Не подотчетность закупающих организаций

Рекомендация: Обязать все госорганы предоставлять полные отчеты по использованию государственных средств

3.

Проблема: Неэффективность существующей системы закупок

Рекомендация: Перейти на электронные торги

X. Каковы три основных преимущества / успеха системы государственных закупок страны в целом? Пожалуйста, предоставьте их краткое описание максимум в 4-5 предложениях

1.

Торги по стратегическим объектам проводятся с участием международных донорских организаций, что позволяет проводить их согласно международным стандартам (например ГЭС Рогун, автодорога Душанбе-Худжанд, Душанбе-Хорог итд)

2.

3.