

# Оценка Практики Государственных Закупок Кыргызстана - 2017

## Общее описание системы государственных закупок

### Х. Управление системой государственных закупок

Пожалуйста, предоставьте краткое описание того, как система государственных закупок управляется в вашей стране, отвечая на следующие вопросы:

Существует ли единый государственный орган, ответственный за управление системой государственных закупок, или эта функция распределяется между несколькими государственными органами? Каковы его / их полномочия и обязанности и соблюдаются ли в этом отношении юридические требования? Каков уровень независимости этих / этого органа / органов и соблюдены ли юридические требования на практике? Существует ли дублирование полномочий?

*Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 5-10 предложениях.*

Комментарий:

Согласно статье 3 Закона КР «О государственных закупках»<sup>1</sup> Правительство КР уполномочивает государственный орган в системе исполнительной власти, который проводит государственную политику в области закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг.

Согласно части 1 Положения о Министерстве финансов КР только данный государственный орган уполномочен Правительством КР разрабатывать и реализовывать политику в сфере государственных закупок.<sup>2</sup> Решением Правительства КР был образован Департамент государственных закупок, который является структурным подразделением Министерства финансов КР и осуществляет политику в сфере государственных закупок.<sup>3</sup>

Департамент государственных закупок при Министерстве финансов КР осуществляет функции перечисленные в статье 9 Закона КР «О государственных закупках», а именно:

- 1) разработка проектов нормативных правовых актов для функционирования системы государственных закупок, включающей порядок и процедуры закупок;
- 2) координация и регулирование деятельностикупающих организаций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг;
- 3) применение штрафных санкций в случае выявления нарушений уполномоченным государственным органом по государственным закупкам, аудиторами и другими органами, а также по результатам рассмотрения жалоб межведомственной комиссией;

<sup>1</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111125>

<sup>2</sup> Постановление Правительства КР от 20 февраля 2012 года №114, [goo.gl/5EJBMX](http://goo.gl/5EJBMX)

<sup>3</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 февраля 2014 года N 68, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96075>

- 4) формирование и ведение единых республиканских реестров закупающих организаций, договоров о государственных закупках и базы данных ненадежных и недобросовестных поставщиков (подрядчиков);
- 5) содействие закупающим организациям в осуществлении закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг, обучение и оказание консультационной помощи;
- 6) обеспечение открытости и гласности процедур закупок, включая публикацию рассмотренных жалоб на веб-портале государственных закупок;
- 7) составление статистической и аналитической информации о проведенных государственных закупках;
- 8) внедрение лучшей практики и инновационных технологий в систему государственных закупок.

Таким образом, в системе государственных закупок существует только один государственный орган, уполномоченный разрабатывать и реализовывать политику в сфере государственных закупок.

Вопрос:

Каков уровень независимости этих / этого органа / органов и соблюдены ли юридические требования на практике?

Ответ:

Департамент государственных закупок (далее ДГЗ) является структурным подразделением Министерства финансов КР.

Согласно пункту 10 ППКР от 3 февраля 2014 года № 68 «О Департаменте государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики» ДГЗ возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению министра финансов Кыргызской Республики.

В качестве примера, 19 февраля 2019 года распоряжением премьер-министра КР был назначен новый директор ДГЗ (<http://minfin.kg/ru/novosti/novosti/novogo-direktora-departamenta-goszakupok-nbayzakov.html>).

Вопрос:

Существует ли дублирование полномочий?

Ответ:

Отсутствует дублирование полномочий, т.к. ДГЗ является единственным уполномоченным государственным органом в сфере государственных закупок.

**Х. Тендеры проводятся на электронной или бумажной основе? В тех случаях, когда тендеры являются исключительно электронными, существуют ли случаи проведения бумажных тендеров? Существует ли недостаточное применение закона о государственных закупках?**

*Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 3-4 предложениях.*

Комментарий:

На основании статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» и

поручения Премьер-министра Кыргызской Республики, начиная со второго полугодия 2015 года все государственные закупки проводятся только в электронном формате.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно пункту 22 Положения о правилах проведения электронных государственных закупок по всем методам закупок осуществляются государственные закупки в электронном формате.<sup>4</sup>

Согласно части 1 статьи 21 Закона КР «О государственных закупках» при осуществлении закупки методом прямого заключения договора, должен проводиться мониторинг цен среди поступивших заявок (предложений) на веб-портале, на основе которого без проведения конкурса подписывает договор о закупках. Однако, в случае если на веб-портал не поступили заявки, закупки осуществляются путем проведения повторного мониторинга посредством запроса заявок в бумажном виде.

**Х.** Проводятся ли государственные закупки через централизованный, единый веб-сайт, или существует несколько веб-сайтов для проведения государственных закупок? Является ли его / их использование обязательным или добровольным?

*Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 3-4 предложениях.*

Комментарий:

В соответствии со статьей 10 Закона КР «О государственных закупках» закупающая организация:  
- разрабатывает план государственных закупок в натуральном и денежном выражении на очередной финансовый год или другой период планирования и размещает его на веб-портале государственных закупок;

- размещает на веб-портале государственных закупок протокол вскрытия конвертов с конкурсными заявками, протокол процедур закупок и информацию о результатах конкурса, за исключением электронных закупок, где протоколы формируются и размещаются на веб-портале системой автоматически.

Также согласно статье 15 Закона КР «О государственных закупках» закупающая организация при проведении конкурса размещает объявление о конкурсе и весь пакет конкурсной документации, разработанной согласно статье 14 настоящего Закона, на веб-портале государственных закупок.

Согласно статье 3 Закона КР «О государственных закупках» веб-портал государственных закупок является государственной информационной системой, созданной уполномоченным государственным органом по закупкам в целях обеспечения прозрачного, доступного и подотчетного процесса государственных закупок.

Таким образом, в Кыргызстане функционирует единственный централизованный веб-портал для осуществления электронных государственных закупок государственными или муниципальными организациями, имеющие статус юридического лица, акционерными обществами, в которых государство и (или) органы местного самоуправления, вместе или по отдельности, владеют 50 и более процентами акций, и другими хозяйствующими субъектами, созданные за счет государственных средств.

<sup>4</sup> Приказ Министерства финансов КР «Об утверждении Положения о правилах проведения электронных государственных закупок» от 14 октября 2015 года N 175-п, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/200015>

**Х.** В случае существования реестра поставщиков, каково количество зарегистрированных в нем поставщиков?

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами?*

Комментарий:

Департамент государственных закупок при Министерстве финансов КР ведет единый реестр поставщиков в сфере государственных закупок

(<http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/registry/suppliers.xhtml>).

По состоянию на 18 марта 2019 года на веб-портале государственных закупок зарегистрировано 22 704 поставщика.

**Х.** Каково общее количество конкурсных процедур?

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами?*

Комментарий:

Согласно статье 16 Закона КР «О государственных закупках» существует 5 методов государственных закупок:

- 1) одноэтапный;
- 2) двухэтапный;
- 3) упрощенный;
- 4) на понижение цены;
- 5) прямого заключения договора.

В первоначальной версии Закона КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72 (<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111125/10?cl=ru-ru>) также применялись вышеуказанные 5 методов закупок.

**Х.** Какова доля государственных закупок в ВВП страны?

Комментарий:

По отчетным данным Департамента государственных закупок при МФ КР<sup>5</sup> за 2017 год общая сумма государственных закупок составила 47 499 577 954.0 сом или 8.53 % от ВВП по добавленной стоимости в текущих ценах (557 113.3 млн. сом).<sup>6</sup>

**Х.** Каковы денежный пороги для закупок из одного источника (работы, товары, услуги)? \_\_\_\_\_

<sup>5</sup> Отчет по мониторингу электронных государственных закупок в Кыргызской Республике за период 01.01.2017 – 31.12. 2017 Департамента государственных закупок при Министерстве финансов КР, Таблица 2. Сводные данные по успешно проведенным конкурсам, экономии и заключенным договорам, финансируемых из республиканского и местных бюджетов, <http://zakupki.gov.kg/popp/download?key=V5yt6q4RI099cWJ9zrDI7Jm%2FOWcYpt8849FINFQpNd1C3rPGfZrAn3JuboYrzpB%2Bg1bFCM0qKU3h7e6VMpyXEw%3D%3D>

<sup>6</sup> Бюллетень Национального банка Кыргызской Республики, <http://nbkr.kg/index1.jsp?item=137&lang=RUS>

Является ли денежный порог приемлемым? Почему или почему нет?

Комментарий:

Добавить

Согласно статье 21 Закона КР «О государственных закупках» закупающая организация вправе самостоятельно провести закупки методом прямого заключения договора в случае приобретения товаров, работ и услуг по каждой статье расходов в течение года до минимальной пороговой суммы, независимо от заложенной суммы в статье расходов на финансовый год.

Согласно Постановлению Правительства КР<sup>7</sup> по методу прямого заключения договора определены следующие минимальные пороговые суммы:

- для государственных (муниципальных) учреждений, предприятий, акционерных обществ, в которых государство и (или) органы местного самоуправления, вместе или по отдельности, владеют 50 и более процентами акций, и других хозяйствующих субъектов, созданных за счет государственных средств, где уставный капитал составляет до 100,0 млн сомов минимальная пороговая сумма составляет **1 000 000 сомов**;

- для государственных (муниципальных) предприятий и акционерных обществ, в которых государство владеет 50 и более процентами акций, где уставный капитал составляет свыше 100,0 млн сомов, следующие размеры пороговых сумм, направляемых на закупку товаров, работ и услуг минимальная пороговая сумма составляет **3 000 000 сомов**.

## Объем государственных закупок и распределение расходов

Х. Какая доля (в процентах от стоимости закупок) государственных расходов осуществляется с помощью конкурентных процедур государственных закупок? \_\_\_\_

*Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

Комментарий:

Государственные закупки за 2018 год с использованием конкурентных методов закупок (без метода прямого заключения договора) составило сумму равную 40 532 869,8 тыс. сом или 85,33% от общей суммы государственных закупок. Данные по предыдущим годам указаны в нижеследующей таблице.

Необходимо отметить, что в 2014-2015 годы тендеры проводились в бумажном виде и Департамент государственных закупок не имел возможность собрать полную базу данных о проводимых тендерах.

Методы закупок	Сумма (тыс. сом)	Процент от общей суммы закупок
<b>2014 год</b>		

<sup>7</sup> Постановление Правительства КР «Об утверждении пороговых сумм при осуществлении закупок товаров, работ и услуг» от 16 января 2016 года № 10, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98303>

Конкурентные методы	18 706 995,6	89,21
Прямого заключения договора	2 262 283,0	10,79
Итого	20 969 278,6	100
<b>2015 год</b>		
Конкурентные методы	34 399 327,50	73,77
Прямого заключения договора	12 231 695,20	26,23
Итого	46 631 022,7	100
<b>2016 год</b>		
Конкурентные методы закупок	38 475 130,5	88,4
Прямого заключения договора	5 045 187,9	11,6
Итого	43 520 318,4	100
<b>2017 год<sup>8</sup></b>		
Конкурентные методы закупок	31 241 103,9	85,84
Прямого заключения договора	5 153 130,4	14,16
Итого	36 394 234,3	100
<b>2018 год</b>		
Конкурентные методы закупок	40 532 869,8	85,33
Прямого заключения договора	6 966 708,2	14,67
Итого	47 499 578,0	100

Х. Какая доля (в процентах от стоимости закупок) общих расходов государственных закупок проводится за счет закупок из одного источника? \_\_\_\_\_

*Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

*Если возможно, укажите разбивку этого элемента данных по списку правовых исключений, которые считаются приемлемыми или ненужными по методологии TPPR (этап предварительного тендера, индикатор 9).*

<sup>8</sup> Данные по закупкам из республиканского и местных бюджетов. Общие данные по закупкам за 2017 год не доступны на веб-портале государственных закупок.

Комментарий:

Государственные закупки за 2018 год с использованием метода прямого заключения договора составило на сумму 6 966 708,2 тыс. сом или 14,67 % от общей суммы государственных закупок.<sup>9</sup> Данные за предыдущие годы указаны в таблице, отраженной в предыдущем вопросе.

Х. Какова доля (в процентах от стоимости закупок) ниже пороговых закупок из одного источника в общем объеме расходов государственных закупок? \_\_\_\_\_

Пожалуйста, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях (если возможно, предоставить данные за предыдущие 5 лет).

Комментарий:

В разделе «Аналитические данные» веб-портала государственных закупок ([http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_new\\_module6.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_new_module6.xhtml)) существует возможность сбора информации о суммах закупок из одного источника. Однако, согласно статье 21 Закона КР «О государственных закупках» закупочные организации до 18 февраля 2019 года применяли 12 случаев применения метода прямого заключения договора (закупка из одного источника), один из которых относится к пороговой сумме.

Как видно из нижеследующего рисунка выбор случая применения прямого заключения договора вносился закупочными организациями вручную, в связи с чем отсутствует возможность выделения случая применения пороговой суммы и определения общей суммы закупок из одного источника.

Назад Аналитические данные

Общий Классификатор Государственных Закупок Область / Город республиканского значения Форма собственности Ведомственная классификация

Выберите ОКЗ: Report viewer

Закупающая организация: Excel Word

Свыше порога:

Начало периода: 01.01.18

Полезные Ссылки:  
• Министерство финансов  
• Центральное казначейство

№	Номер объявления	Планируемая сумма конкурса	Наименование лота	Статья расходов	Планируемая сумма лота	Выбор случая применения метода прямого заключения	Источники Финансирования
1	18032994429786	100 000,00	Сопровождение программы IC	2215	42 000,00	---	с/р-счет
2	18032994429786	100 000,00	услуги оргтехники	2215	58 000,00	---	с/р-счет
3	18041393958646	128 387,00	Ак.Каш айыл окутуунун Жаны-Жол айылындагы Т. Тенгизов атындагы мектебинин исык тамак долбоору	2215	128 387,00	03.04.2015ж. №72 "Манлекеттик сатып алуулар жонундо" КР мыйзамынын 21-беренесинин 46.4п.	Местный бюджет
4	180514103116451	252 000,00	Кабил-Чынар Герой участкасындагы экинчи улушунун чыккан пайызга сууурады жогоо чыгарып келгестиги учун 6300метр жер аймагы кызуу	2215	252 000,00	03.05.2018 №82 буйрукка негиз	местная
5	180622110420000	12 999,99	Расчет тепловой энергии и расхода топлива (угли) объектов суу Ленин Илкыяского р-на (Сш.ин. тошкан,	2215	12 999,99	№102 буйрук Ленин а/о 22.06.2018	местный бюджет

Х. Если ваша страна имеет какие-либо необоснованные исключения для законодательства о государственных закупках (например, резервные фонды, коммунальные услуги, определенные

<sup>9</sup> Источник данных: Сводный отчет по состоявшимся конкурсам по типам, видам и методам за 2018 год из раздела веб-портала государственных закупок «Отчеты по закупкам»

закупающие организации или секторы экономики), предоставьте свою оценку объема, затраченного вышеуказанным способом и долю (% в стоимостном выражении), которую эти исключения составляют в общих расходах государственных закупок. Объем: \_\_\_ доля: \_\_\_

*Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

Комментарий:

В КР отсутствуют резервные фонды.

Коммунальные услуги предоставляются государственными или муниципальными предприятиями, являющиеся естественными монополистами.

Согласно статье 3 Закона КР «О государственных закупках» «Настоящий Закон не регулирует государственные закупки, непосредственно связанные с:

- 1) национальной безопасностью;
- 2) обороной;
- 3) защитой государственных секретов;
- 4) стихийными бедствиями.»

Доступ к данным о закупках в сфере обороны и правопорядка отсутствует.

**Х.** Каков объем секретных государственных закупок? Какова доля (значение в %) секретных государственных закупок в общих расходах публичных закупок? Объем: \_\_\_ доля: \_\_\_

*Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

Комментарий:

Отсутствует открытый доступ к засекреченной информации.

## **Конкурентоспособность**

**Х.** Каково среднее количество участников торгов? \_\_\_\_\_

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по товарам, работам и услугам.*

Комментарий:

Полноценные данные о количестве участников торгов доступны только начиная с 2016 года. В 2015 году веб-портал государственных закупок был только запущен.

В нижеследующей таблице указаны данные о количестве участников торгов в разрезе методов закупок:<sup>10</sup>

2018 год

Метод закупки	Количество конкурсов	Количество лотов	Количество поставщиков	Среднее количество поставщиков на 1 лот
На понижение цены	191	621	1884	3.03
Одноэтапный	14447	114648	211867	1.85
Прямого заключения договора	37909	80307	114496	1.43
Упрощенный	44100	137635	264878	1.92
<b>Всего</b>	<b>96647</b>	<b>333211</b>	<b>593125</b>	<b>1.78</b>

2017 год

Метод закупки	Количество конкурсов	Количество лотов	Количество поставщиков	Среднее количество поставщиков на 1 лот
На понижение цены	38	107	115	1.07
Одноэтапный	13976	126735	237767	1.88
Двухэтапный	16	28	49	1.75
Прямого заключения договора	47454	108812	152002	1.40
Упрощенный	44096	156653	298045	1.90
<b>Всего</b>	<b>105580</b>	<b>392335</b>	<b>687978</b>	<b>1.75</b>

2016 год

Метод закупки	Количество конкурсов	Количество лотов	Количество поставщиков	Среднее количество поставщиков на 1 лот
На понижение цены	73	124	205	1.65
Одноэтапный	12070	137603	274770	2.00
Двухэтапный	33	71	66	0.93
Прямого заключения договора	35014	88786	115508	1.30
Упрощенный	32937	138338	248915	1.80
<b>Всего</b>	<b>80127</b>	<b>364922</b>	<b>639464</b>	<b>1.75</b>

<sup>10</sup> Источник данных - [http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/statistics-page\\_averageBids.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/statistics-page_averageBids.xhtml))

Х. Какова доля (% от стоимости закупок) конкурентных процедур с участием одного участника в общем количестве конкурентных расходов? \_\_\_\_\_

*Если возможно, предоставьте информацию о количестве (в цифрах) конкурсных контрактов, выигранных отдельными участниками торгов в общем количестве конкурсных процедур.*

Комментарий:

По данным отчета «Сведения по итогам конкурсов» из раздела «Отчеты по закупкам» веб-портала государственных закупок из 291 429 конкурсов в 50 268 конкурсах приняло участие по 1-у поставщику. Однако, на веб-портале отсутствует возможность оценить количество участников конкурса, отдельно по каждому методу закупок. В связи с этим, отсутствует возможность предоставить ответ на данный вопрос.

Х. Какова доля (% от стоимости закупок) конкурентных процедур с пятью или более участниками торгов в общем объеме конкурентных расходов? \_\_\_\_\_

*Если возможно, предоставьте информацию о количестве (в цифрах) конкурсных контрактов, с тремя или более участниками торгов в общем количестве конкурсных процедур.*

Комментарий:

За 2018 год всего было проведено конкурсов с участием 3 или более поставщиков на общую сумму в 26 822 226 989,0 сом, что составляет 56,7 % от общей суммы закупок.<sup>11</sup>

За 2018 год всего было проведено конкурсов с участием 5 или более поставщиков на общую сумму в 14 911 629 203,0 сом, что составляет 31,4 % от общей суммы закупок.

Х. Какую долю (% от стоимости закупок) контрактов на государственные закупки получают коммерческие государственные предприятия (с долей участия государства более 50%)? \_\_\_\_\_

*Предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если применимо, укажите сравнение с несколькими предыдущими годами. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по типу процедур, т.е. конкурентные процедуры и прямые закупки. Есть ли основания полагать, что государственные компании получают льготный режим?*

Комментарий:

В 2018 году было осуществлено закупок у государственных предприятиях (без учета ОАО или АО, с государственной долей участия) на общую сумму в 2 046 612 788 сом, что составляет 4,3 % от общей суммы закупок.

Х. Какую долю (% от объема закупок) контрактов на государственные закупки выигрывают иностранные предприятия? \_\_\_\_\_

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

<sup>11</sup> Источник информации: [http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_number\\_12.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_number_12.xhtml)

Комментарий:

Согласно отчетным данным Формы 12

([http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_number\\_12.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_number_12.xhtml)) за 2018 год было осуществлено 319 закупок у иностранных компаний на общую сумму в 6 625 268 633 сом, что составляет 13,9 % от общей суммы закупок.

**Х.** Какова доля (%) в общем количестве закупщиков тех которые использовали процедуру закупки только из одного источника? \_\_\_\_\_

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

Комментарий:

Доля закупающих организаций в общем количестве закупщиков, которые использовали только прямой метод закупки в 2018 году составило 7,4 %, в 2017 году – 11,0 %, в 2016 году – 15,2 %.

Таблица: Данные о закупающих организаций, которые использовали только прямой метод закупки<sup>12</sup>

Год	Количество закупщиков, которые использовали только прямой метод закупки	Всего закупающих организаций	Процент (Столбец 2/Столбец 3)
2018	199	2683	7,4 %
2017	282	2559	11,0 %
2016	350	2302	15,2 %

## Эффективность

**Х.** Какова доля (%) неудавшихся тендеров в общем количестве тендеров? \_\_\_\_\_

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по тендерам без претендентов, отмененным или неудачным тендерам, на которых не было найдено соответствующего конкурента.*

Комментарий:

Таблица: Данные об отмененных конкурсах за 2016-2018 годы<sup>13</sup>

Год	Отмененные конкурсы	Всего конкурсов	Доля отмененных конкурсов от общего
-----	---------------------	-----------------	-------------------------------------

<sup>12</sup> Источник данных: [http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_new\\_module4.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_new_module4.xhtml)

<sup>13</sup> Источник данных: [http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_new\\_module2.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_new_module2.xhtml)

			количества конкурсов
2018	44098	132824	<b>33,2 %</b>
2017	38302	105718	<b>36,2 %</b>
2016	6846	80332	<b>8,5 %</b>

**Х.** Какая доля (%) запланированных расходов государственных закупок была сохранена в результате конкурентных процедур? \_\_\_

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

Комментарий:

В 2018 году экономия составила 9 707 197360,4 сом, что составляет 20,4 % от общей суммы закупок.<sup>14</sup>

**Х.** Какова доля (в % от стоимости закупок) торгов, где цена является единственным критерием по сравнению с конкурентными процедурами, где также используются другие критерии? \_\_\_

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

Комментарий:

Согласно Закону КР «О государственных закупках» в упрощенном методе и методе на понижение цены, цена является единственным критерием.

Согласно данным веб-портала государственных закупок в 2018 году упрощенным методом осуществлено закупок на сумму в 7 464 4464 45,5 сом, что составляет 15,7 % от общей суммы закупок.<sup>15</sup>

**Х.** Какова доля (%) неисполненных контрактов в общем количестве контрактов? \_\_\_

*Если необходимо, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами. Если возможно, предоставьте разбивку этой точки данных по типу процедур, т.е. конкурентные процедуры против прямых закупок. Если возможно, укажите долю (%) неисполненных контрактов, полученных в результате конкурентных процедур, а также с помощью закупок из одного источника.*

Комментарий:

На веб-портале государственных закупок отсутствует возможность отслеживания статуса исполнения договоров закупок.

<sup>14</sup> Источника данных: [http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_number\\_12.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_number_12.xhtml)

<sup>15</sup> Источника данных: [http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_new\\_legal\\_group.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_new_legal_group.xhtml)

## Подотчетность

Х. Опишите механизм урегулирования споров в области государственных закупок, его состав, полномочия, уровень независимости и процедуры принятия решений. Каковы основные сильные стороны и проблемы в законодательстве и практике:

Комментарий:

Механизм урегулирования споров в области государственных закупок отражен в статьях 49 и 50 Закона КР «О государственных закупках»:

*«Статья 49. Орган по рассмотрению жалоб и процедура ее рассмотрения*

*1. Для объективного рассмотрения жалоб Правительство Кыргызской Республики создает независимую межведомственную комиссию по рассмотрению жалоб и протестов (далее - независимая межведомственная комиссия), которая состоит из представителей общественности, сертифицированных специалистов в области государственных закупок. Независимая межведомственная комиссия руководствуется Положением, утвержденным Правительством Кыргызской Республики.*

*2. Секретариатом независимой межведомственной комиссии выступает уполномоченный государственный орган по государственным закупкам.*

*3. Независимая межведомственная комиссия незамедлительно уведомляет закупающую организацию о получении жалобы и приостанавливает процедуру закупок на десять дней. Независимая межведомственная комиссия рассматривает жалобу с участием закупающей организации и участника, подавшего жалобу. Независимая межведомственная комиссия в течение семи рабочих дней выносит письменное мотивированное решение и размещает на веб-портале государственных закупок решение, которое содержит:*

- 1) обоснование мотивов принятия решения;*
- 2) меры, направленные на удовлетворение изложенных требований в случае полного или частичного удовлетворения жалобы.*

*4. В принятом решении не должна содержаться информация, раскрытие которой наносит ущерб законным коммерческим интересам поставщика (подрядчика) или воспрепятствует добросовестной конкуренции, если только судом не принято постановление о раскрытии такой информации.*

*5. В случае если жалоба поставщика (подрядчика) обоснованная, независимая межведомственная комиссия должна предоставить одно или несколько из следующих средств правовой защиты:*

- 1) наложить запрет на совершение закупающей организацией незаконных действий или принятие незаконных решений либо применение незаконных процедур;*
- 2) полностью или частично отменить незаконное решение закупающей организации;*
- 3) отменить решение закупающей организации, нарушающее условия процедуры конкурса;*
- 4) вынести решение о прекращении процедур закупок.*

*6. Решение по жалобе считается окончательным, если оно не обжаловано в судебном*

порядке в соответствии с настоящей статьей.

*7. Независимая межведомственная комиссия может рассмотреть жалобу после заключения договора о закупках на предмет соблюдения требований законодательства в области государственных закупок. В таких случаях независимая межведомственная комиссия приостанавливает исполнение этого договора на срок до семи календарных дней для рассмотрения на предмет соблюдения требований настоящего Закона. Если независимая межведомственная комиссия признает, что закупка проведена в нарушение требований настоящего Закона, она выносит заключение об обоснованности жалобы, с которым участник вправе обратиться в суд для признания конкурса недействительным.*

*Статья 50. Обжалование в судебном порядке*

*1. Споры между поставщиками (подрядчиками) и закупочной организацией, возникающие при осуществлении процедур закупок, а также решения закупочной организации, независимой межведомственной комиссии, принятые в соответствии со статьей 48 настоящего Закона, обжалуются в суде общей юрисдикции в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.*

*2. Положения настоящей главы не могут рассматриваться как ограничение права поставщиков (подрядчиков) на обращение в суд без предварительного разрешения разногласий в соответствии с настоящим Законом».*

Деятельность органа по урегулированию споров регулируется «Положением о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб и протестов, а также по включению в базу данных ненадежных и недобросовестных поставщиков (подрядчиков)».<sup>16</sup>

Согласно пункта 11 вышеуказанного Положения отбор членов Независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб производит Экспертный совет, который состоит из депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представителей национальных бизнес ассоциаций и общественных организаций, а также представителей иных органов Правительства Кыргызской Республики. Экспертный совет проводит отбор членов Комиссии посредством объявления открытого конкурса с применением справедливой и прозрачной процедуры отбора членов Комиссии. Экспертный совет самостоятельно определяет свой Регламент работы.

**Вопрос: Каковы основные сильные стороны и проблемы в законодательстве и практике?**

Ответ:

**Сильные стороны:**

**- В законодательстве предусматривается обязательное обучение членов Комиссии:**

Согласно пункту 15 вышеуказанного Положения кандидаты (в Независимую межведомственную комиссию по рассмотрению жалоб) успешно прошедшие два этапа проходят специализированное обучение продолжительностью не менее трех дней. Обучение должно быть основано на разрешении споров, распространенных ошибках и нарушениях Закона закупочными организациями и поставщиками (подрядчиками), возникающих при осуществлении процедур закупок с представлением практических примеров. Также согласно

<sup>16</sup> Утверждено приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 октября 2017 года № 140-П, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/200167>

пункту 17 Положения «В целях усиления потенциала действующих членов Комиссии Департамент государственных закупок при МФ КР по мере необходимости создает механизм для их периодического обучения (утверждает учебный план программу, определяет образовательную организацию и т.д.). Обучение осуществляется на основе материальной, технической и финансовой базе ДГЗ.».

**- К членам Комиссии выставлены требования по недопущению возникновения конфликта интересов при рассмотрении жалоб:**

Согласно пункту 24 Положения член Комиссии не должен допускать возникновения конфликта интересов в ходе рассмотрения жалоб, протестов и обращений, и не может выполнять свои обязанности в конкретном заседании, в следующих случаях если:

- 1) является аффилированным лицом сторонам жалобы, протеста или обращения;
- 2) в течение предшествующих двух лет являлся сотрудником закупающей организации либо сотрудником организации поставщика (подрядчика), на которого либо от которого поступила жалоба, протест или обращение;
- 3) предоставлял консультационные услуги закупающей организации в процессе проведения конкурса или содействовал поставщику (подрядчику) в подготовке конкурсной заявки.

Согласно пункту 25 Положения член Комиссии до начала рассмотрения жалобы, протеста или обращения обязан поставить в известность ЭС путем подачи письменного заявления (самоотвода) и не участвовать в его рассмотрении при возникновении обстоятельств, предусмотренных пунктом 24 настоящего Положения, а в случае сокрытия им указанных обстоятельств ЭС обязана исключить его из состава комиссии.

**- Члены Комиссии могут рассматривать жалобы удаленно через свой аккаунт на веб-портале государственных закупок:**

Согласно пункту 33 Положения все принятые к рассмотрению жалобы, протесты и обращения рассматриваются Комиссией электронным способом (через веб-портал государственных закупок) на основе информации и документов, представленных на Портале, за исключением случаев указанных в пункте 40 настоящего Положения.

Согласно данному пункту члены Комиссии могут участвовать в заседаниях Комиссии в электронном формате (удаленно), а также принимать участие в голосовании при принятии решения посредством индивидуального аккаунта на веб-портале государственных закупок.

**- Жалобы распределяются среди членов Комиссии в случайном порядке в целях снижения риска предварительного сговора сторон спора с членами Комиссии. Соответствующий модуль разработан и внедрен на веб-портале государственных закупок:**

Согласно пункту 37 портал равномерно и в случайном порядке распределяет жалобы, протесты или обращения членам Комиссии, и уведомляет всех отобранных членов Комиссии о поступлении соответствующего заявления. После поступления жалобы, протеста или обращения отобранные члены Комиссии ведут внутреннюю переписку в электронном формате посредством Портала отдельно для каждой жалобы протеста или обращения.

**- В законодательстве заложена возможность привлечения экспертов в различных секторах для оказания консультативной поддержки членам Комиссии специфичных закупок:**

Согласно пункту 42 Положения, для содействия в оперативной работе Комиссии по рекомендации Общественных советов государственных органов, Торгово-промышленной палаты и Национальных бизнес ассоциаций отбираются эксперты в различных секторах

(здравоохранение, энергетика, строительство, информационные технологии, сельское хозяйство и др.), а также эксперты в области стандартизации, сертификации и др. При этом, отобранные эксперты не имеют право голоса при принятии решения Комиссией и предоставляют экспертные заключения на безвозмездной основе.

**- Любые решения Комиссии подлежат опубликованию на веб-портале государственных закупок (<http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/complaints/complaints-list.xhtml>):**  
Согласно пункту 58 Положения любые решения Комиссии оформляются в виде протокола, и незамедлительно публикуются на Портале без конфиденциальной информации.

**- Решения Комиссии должны быть приняты в течении 7 рабочих дней:**  
Согласно пункту 61 Положения, независимо от способа рассмотрения жалобы, протеста, Комиссия в течение семи рабочих дней после рассмотрения выносит письменное мотивированное решение

**Слабые стороны:**

**- Отсутствие денежного вознаграждения для членов Комиссии:**  
В законодательстве отсутствуют механизмы поощрения членам Комиссии.  
В данное время члены Комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах. По данным ДГЗ из 15 членов Комиссии активны только порядка 5 членов. Множество членов Комиссии вышли из состава Комиссии в связи с отсутствием материальной поддержки.  
Согласно данным веб-портала государственных закупок по состоянию на 2 апреля 2019 года на рассмотрении находится **1800 жалоб.**

**- Регламент вывода поставщиков из Базы данных ненадежных поставщиков законодательно четко не отрегулирован и в данный процесс может вмешаться ДГЗ:**  
Согласно Пункту 64 Положения Комиссия в течении 7 рабочих дней принимает решение о включении поставщика в Базу данных ненадежных поставщиков. При этом в Положении отсутствует четкий порядок вывода поставщиков из Базы данных ненадежных поставщиков. Так, в пункте 66 Положения указано, что «Администрирование в части включения и исключения поставщиков (подрядчиков) в Базу данных по истечении срока, а также по вступившему в силу решению суда осуществляется ДГЗ.», т.е. это указывает на то, что при решении спора по выводу поставщика из Базы данных в судебном порядке, второй стороной выступает ДГЗ, а не Комиссия, которая принимала решение о включении поставщика в Базу данных ненадежных поставщиков. В связи с этим возможен коррупционный сговор между поставщиком и сотрудниками ДГЗ.

**Х. Каково количество жалоб, поданных в совет по урегулированию споров (или в эквивалентный орган)?** \_\_

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

**Комментарий:**

По данным веб-портала государственных закупок с 13 июля 2015 года до 2 апреля 2019 года в Независимую межведомственную комиссию по рассмотрению жалоб подано 4 279 жалоб

<http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/complaints/complaints-list.xhtml>).

**Х.** Какова доля (%) оспариваемых тендеров в общем количестве тендеров? \_\_\_\_

*Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.*

Комментарий:

В 2018 году всего было подано 1 681 жалобы в Комиссию. В аналогичном году было размещено 132 904 объявления ([http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_number\\_11.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_number_11.xhtml)). Таким образом, в 2018 году было оспорено 1,26% объявленных тендеров.

**Х.** Какую долю (%) споров выиграл инициатор в совете по разрешению споров (или в эквивалентном органе)? \_\_\_\_

*Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.*

Комментарий:

Анализ последних 50 рассмотренных жалоб показал, что инициатор выиграл в 52% споров (обоснованные жалобы).  
На веб-портале государственных закупок отсутствует возможность вывода сводной статистической информации для анализа результатов рассмотрения жалоб. Решения Комиссии можно анализировать вручную, посредством скачивания протоколов Комиссии.

**Х.** Какое количество решений совета по разрешению споров были переданы в суд? \_\_\_\_

*Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.*

Комментарий:

Данная информация отсутствует на веб-портале государственных закупок. ДГЗ не обладает данной информацией.

**Х.** Какая доля (%) от общих конкурентных закупочных расходов была получена компаниями, которые пожертвовали (включая частные пожертвования своих владельцев) в пользу нынешнего правительства? \_\_\_\_

*Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.*

Комментарий:

Данные о пожертвованиях компаний отсутствуют в открытом доступе.

**Х.** Какую долю (%) от общих расходов на закупку из единого источника получали компании, которые пожертвовали (включая частные пожертвования своих владельцев) в пользу нынешнего правительства? \_\_\_\_

*Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях. Были ли какие-либо нашумевшие случаи, когда компания с политическими связями получала контракты с одним источником?*

Комментарий:

Данные о пожертвованиях компаний отсутствуют в открытом доступе.

## Прозрачность

**X.** Можно ли скачать данные, связанные с государственными закупками, единым пакетом? Если да, можно ли скачивать данные в любом из следующих форматов - CSV, JSON, или XML?

Существует возможность скачивать данные только по объявлениям в формате JSON. Однако, есть возможность скачать данные максимум по 50 объявлениям из одной страницы раздела «Объявления» веб-портала государственных закупок (<http://zakupki.gov.kg/popp/view/order/list.xhtml>).

**X.** Существуют ли существенные проблемы с качеством данных? (Существуют ли какие-либо механизмы контроля для обеспечения качества данных?)

1. Планы закупок:

- Отсутствует предмет закупки из Общего классификатора государственных закупок.
- Отсутствует указание метода закупок.
- Отсутствуют сроки (периоды) осуществления закупки.
- Отсутствует единица измерения предмета закупки.
- Отсутствует количество закупаемого предмета закупки.
- Отсутствует цена за единицу закупаемого предмета закупки.

2. Объявления:

- Отсутствует цена за единицу закупаемого предмета закупки.

3. Протоколы конкурсной заявки:

- Отсутствует доступ к прикрепляемым поставщиками документам, что ограничивает возможности внешнего контроля.

4. Отчеты о проведенных закупках:

Сводные отчеты по государственным закупкам генерируются некорректно.

Например, в подразделе веб-портала государственных закупок «Информация по экономии - [http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_new\\_module9.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_new_module9.xhtml)» за 2018 год экономия по госзакупкам составляет 4 660,4 млн. сом, в подразделе «Сводный отчет по состоявшимся конкурсам по типам, видам и методам - [http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_new\\_legal\\_group.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_new_legal_group.xhtml)» за 2018 год экономия составляет 4 836,0 млн. сом, в отчете ДГЗ по мониторингу электронных государственных закупок в КР за период 01.01.2018 – 31.12.2018 экономия составляет 5 293,5 млн. сом.

Х. Пожалуйста, заполните ниже существующую таблицу прозрачности данных, указав в каждом пустом поле «Да», «Нет» или «Не применимо»:

<b>Таблица прозрачности данных - доступ к документам, связанных с государственными закупками</b>							
<b>Тип документа</b>	<b>Должна ли быть данная информация публичной по закону?</b>	<b>Является ли эта информация общедоступной?</b>	<b>Является ли полной эта база данных?</b>	<b>Электронная</b>	<b>Машино - читаемая *</b>	<b>Бесплатная</b>	<b>Точный формат</b>
Документы по Закону о государственных закупках	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	MS Word, PDF
Годовые планы государственных закупок	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	-
Уведомления о предполагаемых закупках	Да	Да	Да	Да	Да	Да	JSON
Поправки тендерной документации	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	MS Word, Excel, PDF
Заявки кандидатов на участие в тендерах	Да	Да	Нет	Да	Нет	Да	-
Предложение цены	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	-
Решения тендерной комиссии	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	-
Информация о субподрядчиках	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	-
Контракты на закупку	Да	Да	Нет	Да	Нет	Да	Здесь имеется в виду полный текст контракта?

Таблица прозрачности данных - доступ к документам, связанных с государственными закупками

Тим документа	Должна ли быть данная информация публичной по закону?	Является ли эта информация общедоступной?	Является ли полной эта база данных?	Электронная	Машино - читаемая *	Бесплатная	Точный формат
							Согласно статье 51 Закона «О государственных закупках» должны публиковаться частичные сведения о контракте (наименование и юр. адрес поставщика, цена за единицу и т.п.), т.е. публикуется не полный текст контракта.
Изменения в контракте	Нет	Нет	Не применимо	Не применимо	Не применимо	Не применимо	Частично указано в Законе При дополнительной закупке закупающая организация обязана опубликовать объявление о закупке, а также дополнительно соглашение подлежит опубликованию.

**Таблица прозрачности данных - доступ к документам, связанных с государственными закупками**

Тип документа	Должна ли быть данная информация публичной по закону?	Является ли эта информация общедоступной?	Является ли полной эта база данных?	Электронная	Машино - читаемая *	Бесплатная	Точный формат
Информация об исполнении контракта	Нет	Нет	Не применимо	Не применимо	Не применимо	Не применимо	-
Платежи	Нет	Да	Да	Да	Нет	Да	-
Отчеты об инспекции и контроле качества	Нет	Нет	Не применимо	Не применимо	Не применимо	Не применимо	-
Жалобы	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	-
Решения споров	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	-
Отчеты внутреннего и внешнего аудита	Нет	Нет	Не применимо	Не применимо	Не применимо	Не применимо	-

\* Для целей этого вопросника, Машино - считываемые средства: для количественных форматов данных, таких как: JSON, CSV, XML, и для текстовых документов - документ, который НЕ загружается в виде отсканированного фото или файла PDF.

*В приведенном ниже поле комментариев, пожалуйста, уточните любые нарушения или важные детали, связанные с вышеуказанной таблицей.*

Комментарий:  
 Заявки кандидатов на участие в тендерах:  
 - Отсутствует доступ к прикрепленным поставщиками документам.  
  
 На веб-портале государственных закупок обеспечен машиночитаемый доступ только к информации, содержащейся в объявлениях о закупке.

**X.** В дополнение к тому, что указано в таблице прозрачных данных, существуют ли пробелы в базе данных государственных закупок? (например, пробелы в полноте данных от конкретных поставщиков или из конкретного периода времени?)

Ответ предоставлен в предыдущем вопросе.

## Основные сильные и слабые стороны

Х. Каковы три основных пробела между требованиями законодательства о государственных закупках в стране и практикой их применения? (Например, игнорируемые положения закона, правовые лазейки и т. д.). Каковы ваши рекомендации относительно того, как следует согласовать практику с законодательством? Пожалуйста, предоставьте краткое описание каждой из рекомендаций максимум в 4-5 предложениях.

1.

Пробел: Отсутствие полного доступа к информации о договоре закупок (контракту). Согласно статье 12 Закона КР «О государственных закупках» закупающая организация размещает на веб-портале государственных закупок информацию, включающую следующие сведения о договоре (контракте):

- 1) наименование и юридический адрес поставщика (подрядчика);
- 2) дата проведения конкурса;
- 3) предмет государственных закупок;
- 4) цена за единицу товара в национальной валюте.

На веб-портале в разделе «Договоры» раскрывается нижеследующая информация:

- Номер объявления;
- Наименование закупки;
- Наименование победителя (существует поле, но данные о поставщике отсутствуют);
- Номер и наименование лота;
- Планируемая сумма лота;
- Цена предложенная участником;
- Цена договора (существует поле, но данные о не заполняются);
- Номер договора;
- Дата подписания договора.

Рекомендация:

Необходимо обеспечить открытый доступ на веб-портале государственных закупок к следующим данным, содержащимся в договоре закупок:

- 1) наименование и юридический адрес поставщика (подрядчика);
- 2) дата проведения конкурса;
- 3) предмет государственных закупок;
- 4) цена за единицу товара в национальной валюте.

2.

Пробел: Несвоевременное рассмотрение жалоб в сфере государственных закупок.

Рекомендация:

Необходимо ввести в законодательство механизм денежного вознаграждения для членов Комиссии по рассмотрению жалоб в целях обеспечения устойчивости ее работы.

3.

Пробел: Согласно статье 31 Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»<sup>17</sup> государственные органы обязаны размещать информацию из информационных систем государственных органов на сайтах государственных органов в Интернете в формате открытых данных. Однако, в вышеуказанном законе отсутствует четкое определение понятия «открытых данных» и отсутствует перечень машиночитаемых форматов. На веб-портале государственных закупок в машиночитаемом формате публикуются только данные, содержащиеся в объявлениях.

Рекомендация:

Необходимо инициировать внесение изменений в законодательство КР, направленные на закрепление всех основных понятий в сфере размещения информации в сети «Интернет» в формате открытых данных государственными органами, четкое определения машиночитаемых форматов и ответственности государственных органов за своевременность и качество раскрываемых открытых данных.

В Закон КР «О государственных закупках» необходимо включить четкий перечень обнародуемой информации о государственных закупках в машиночитаемом виде.

**Х.** Каковы 3 основных недостатка / проблем в системе государственных закупок страны в целом? И каковы ваши рекомендации по их преодолению? Пожалуйста, предоставьте краткое описание каждой из рекомендаций максимум в 4-5 предложениях.

1.

Проблема: В законодательстве в сфере государственных закупок отсутствует пост-тендерная фаза.

Рекомендация:

Необходимо внести изменения в Закон КР «О государственных закупках» направленные на внедрение требований по обнародованию полного текста договора о закупке, вносимых изменений в договор, отчетам об исполнении договора (акты приема работ/услуг, информация об осуществленных платежах, отчеты по итогам технического надзора или проведенного технического контроля и/или испытания и т.п.).

2.

Проблема: Согласно статье 9 Закона КР «О государственных закупках» Департамент государственных закупок имеет право издавать предписания в отношении нарушителей процедур закупок. На веб-портале государственных закупок не раскрываются предписания ДГЗ, а также отсутствует доступ к информации о ликвидации нарушений.

<sup>17</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202010>

Рекомендация:

1. Необходимо внести в Закон КР «О государственных закупках» нормы по раскрытию предписаний ДГЗ и информации о ликвидации нарушений процедур закупок.
2. Необходимо разработать функционал на веб-портале государственных закупок по раскрытию предписаний ДГЗ и информации о ликвидации нарушений процедур закупок.

3.

Проблема:

Комиссия по рассмотрению жалоб не справляется с существующим потоком жалоб. Отсутствует возможность подачи жалоб со стороны общественности, не являющихся участниками процедур закупок.

Рекомендация:

1. Предлагается внести законодательные изменения, направленные на первичное рассмотрение жалоб со стороны тендерной комиссии. В случае признания жалобы не обоснованной со стороны тендерной комиссии жалоба направляется в Комиссию по рассмотрению жалоб. Данная рекомендация может разгрузить Комиссию по рассмотрению жалоб.
2. Предлагается законодательно внедрить право подать жалобу любому заинтересованному лицу, выявившего нарушение процедур закупок. Данная рекомендация реализуема только в случае внедрения институциональных изменений, направленные на внедрение системы вознаграждения для членов Комиссии и возможно увеличения состава Комиссии.

Х. Каковы три основных преимущества / успеха системы государственных закупок страны в целом? Пожалуйста, предоставьте их краткое описание максимум в 4-5 предложениях

1.

На веб-портале государственных закупок внедрен функционал, позволяющий скачивать информацию, содержащуюся в объявлениях, в JSON формате (Open Contracting Data Standard - OCDS).

2.

На веб-портале государственных закупок внедрена удобная система контекстного поиска (карточка запросов), которая позволяет осуществлять фильтрацию данных по объявлениям (регион, дата публикации, дата вскрытия, покупающая организация, статус закупки, метод закупки), а также отчетности по закупкам ([http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report\\_new\\_main.xhtml](http://zakupki.gov.kg/popp/view/services/statistics/report_new_main.xhtml)).

3.

В феврале 2018 года было утверждено новое положение по Комиссии по рассмотрению жалоб, куда были включена процедура отбора членов Комиссии с участием независимых от ДГЗ сторон

(депутаты парламента, общественность, эксперты). Также на веб-портале государственных закупок внедрен функционал, который методом случайной выборки распределяет жалобы среди членов Комиссии, что содействует снижению риска коррупционного сговора между членами Комиссии и участниками тендера.