

Рейтинг Прозрачных Государственных Закупок

INSTITUTE FOR DEVELOPMENT OF
FREEDOM OF INFORMATION



Грузия

Оценка Законодательства Государственных Закупок

Оценка законодательства о государственных закупках Грузии была подготовлена Институтом Развития Свободы Информации (IDFI).

Проект - [Рейтинг Прозрачных Государственных Закупок](#) - осуществляется Институтом Развития Свободы Информации (IDFI) посредством партнерства с Transparency International Ukraine (ТИ-Украина), Transparency International Azerbaijan (ТИ-Азербайджан), Expert-Grup (Молдова), Центром Свободы Информации Армении (FOICA) и Белорусским Институтом Реформы и Трансформации Публичного Администрирования.



Проект осуществляется при финансовой поддержке Института «Открытое Общество» в Будапеште (OSI)

Мнения, выраженные в данном документе, принадлежат Институту Развития Свободы Информации (IDFI) и партнерским организациям, и не отражают позиции Института «Открытое Общество» в Будапеште (OSI). Таким образом, эта организация не несет ответственности за содержание данного отчета.

Методология

Методология TPPR предполагает быть универсальной методикой для проведения оценки законодательства о государственных закупках (PPLs) с конечной целью выявления сильных и слабых сторон правовых рамок и их соблюдения по всему миру.

Структура и Логика

Методика состоит из 64 показателей, каждый из которых занимает аналогичную степень важности. Множество этих показателей в свою очередь разбиты на элементы счета.

Методология охватывают все основные компоненты любой системы государственных закупок, от характера законодательства до процесса рассмотрения жалоб, с акцентом на прозрачность системы государственных закупок.

Отбор показателей для методологии был в значительной степени основан на передовой международной практике, международных стандартах и аспектах других существующих методик в сфере государственных закупок, таких как:

- Методология и Стандарты «Европейского Банка Реконструкции и Развития»
- Стандарты по «Соглашению о Государственных Закупках» (СГЗ, Всемирная Торговая Организация)
- Методология и Принципы «Организации Экономического Сотрудничества и Развития»
- Стандарты «Европейского Союза» (**Директива 2014/24/EU**)
- Стандарт Открытых Данных Контрактов (СОДК)

Некоторые показатели были взяты непосредственно из вышеперечисленных источников в качестве примеров передовой международной практики. Все эти показатели имеют надлежащую отсылку на источник.

В процессе отбора показателей была сделана попытка убедиться в том, что, данная методика может быть использована для оценки множества различных видов систем государственных закупок, и в то же время для установки высоких стандартов.

Показатели разделены на 5 групп (показатели производительности (бенчмарк)), которые представляют собой ключевые характеристики (значимость) хорошо функционирующей, прозрачной и подотчетной системы государственных закупок:

1. **Равномерность законодательной базы** – 14 показателей
2. **Эффективность** – 10 показателей
3. **Прозрачность** – 18 показателей
4. **Подотчетность и Добросовестность** – 7 показателей
5. **Конкурентоспособность и Беспристрастность** – 10 показателей

Методика также включает в себя 5 показателей, которые используются для оценки правовых элементов, которые не являются непосредственно частью законодательства о государственных закупках, но имеют решающее значение с точки зрения создания прозрачной среды, необходимой для надлежащего функционирования любой системы государственных закупок. Эти показатели отдельно сгруппированы в разделе «Прозрачная Среда»

Показатели также расположены в соответствии с процессом закупки:

1. **Предварительная фаза проведения тендера** – процесс, ведущий к обнародованию уведомления о предполагаемой государственной закупке.
2. **Фаза тендера** – процессы между обнародованием уведомления о предполагаемой государственной закупке и выбором победителя тендера.
3. **Фаза после проведения тендера** – процессы после выбора победителя тендера.

Эти два механизма подходят как процессу, так и оценке значимости законодательства о государственных закупках .

Ограничения

Системы государственных закупок значительно различаются в зависимости от страны. Методология TPPR предназначена для применения в глобальном масштабе, а это значит, что показатели не могут быть слишком специфичны, и не могут охватить все возможные варианты и исключения.

По той же причине, Методология TPPR может быть использована только для оценки законодательства о государственных закупках на национальном уровне, и она не включает в себя показатели для каких-либо конкретных отраслевых правил.

Система Подсчета Баллов

Каждый показатель, включенный в Методологию TPPR, получает равный вес и максимум 1 балл. Со всеми 64 показателями законодательства о государственных закупках оцениваются по шкале от **0 до 64** (для упрощения понимания и визуализации значения конвертированы в проценты).

Тем не менее, показатели, которые в дальнейшем разбиваются элементы счета, получают по 1 баллу. Каждый элемент счета оценивается отдельно.

Методика использует два способа распределения баллов среди элементов счета каждого показателя:

1. **‘Метод счета’** используется когда элементы счета одного показателя покрывают (в значении, что они не добавляются как баллы) или имеют неравномерное распределение баллов.
2. **‘Распределение баллов’** используется когда каждый элемент счета одного показателя получает равную долю общего балла, присужденного этому показателю.

Терминология

Эта Методология использует общепринятую терминологию о закупках, а также несколько своих оригинальных терминов, для того чтобы сделать ключевые различия проще.

Акт о принятии – документ, подписанный сторонами, посредством которого они соглашаются на условия, на которых заключена сделка.

Ставка – цена, предложенная участником тендера в ходе процедуры торгов.

Защищенный задаток – возвращаемая сумма денежных средств, оплачиваемая кандидатом на участие в торгах, подтверждающая его участие.

Координация – оказание помощи экономическим операторам и закупающим организациям для участия в данной деятельности.

День – в контексте данной Методологии, день подразумевает один календарный день.

Экономический Оператор – коммерческая или иная организация, которая предоставляет товары, работы или услуги.

Юридическое лицо публичного права (ЮЛПП) (Публичное Юридическое Лицо) – Организация, созданная правительством или правительственным органом, но отделенная от государственного управления, и исполняющая публичную власть независимо от государственного контроля.

Машиночитаемые данные – формат данных, которые могут быть обработаны (т.е. извлекать, читать, преобразовать) компьютером.

Мониторинг – Сбор и анализ данных.

Государственное некоммерческое юридическое лицо – орган, регулируемый публичным правом, обладающий статусом юридического лица, не имеющий промышленного или коммерческого характера, и финансируемый или управляемый, по большей части, государственными структурами.

Внеконкурсная процедура (прямая закупка) – тип процедуры государственной закупки, который не предполагает предварительного обнародования уведомления о предполагаемой закупке.

Уведомление о предполагаемой закупке – призыв к участию в открытом конкурсе от органов, осуществляющих закупку.

Открытые торги – тип торгов, участие в которых может запросить любой экономический оператор.

Фаза после проведения тендера – процессы после выбора победителя торгов.

Предварительная фаза проведения тендера – процессы, ведущие к обнародованию уведомления о предполагаемой государственной закупке.

Орган, регулирующий государственные закупки – государственный орган, ответственный за управление системой государственных закупок, без необходимости включения законотворческих и правоохранительных функций.

Закупающая организация – государственный бюджет и орган местного власти (включая соответствующие ЮЛПП, государственные компании и некоммерческие юридические лица).

Годовой план государственных закупок – документ, выданныйкупающими организациями, который содержит информацию обо всех планируемых закупках в течение финансового года.

Тендер – тип процедуры государственной закупки, который включает в себя торги.

Заявка на участие в тендере – официальный запрос экономического оператора на участие в торгах, который включает в себя все документы, запрашиваемые организацией, выполняющей государственную закупку.

Кандидат на участие в тендере – экономический оператор, желающий принять участие в торгах.

Тендерная комиссия – группа лиц внутри организации, выполняющей закупку, ответственная за выполнение закупки (эта функция также может быть выполнена одним человеком).

Тендерная документация – сборник документов, содержащих полную информацию о закупках, например, их предмет, технические требования/спецификация, соответствие требованиям и критериям оценки, условия проекта контракта и т.д.

Участник тендера – экономический оператор, который был допущен к участию в торгах.

Фаза тендера – процессы между обнародованием уведомления о предполагаемой государственной закупке и выбором победителя тендера.

Результаты по Индикаторам (В Соответствии с Процессом)

Прозрачная Среда			
#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	Бизнес реестр является общедоступным. – [1 балл]	1	Веб-сайт: https://www.napr.gov.ge/pol
2.	Бюджеты всех органов, осуществляющих государственные закупки, являются общедоступными. – [1 балл]	1	Бюджетный кодекс Грузии Ст. 4 (b) Бюджетный кодекс Грузии Ст. 1 ¹ (2) Бюджетный кодекс Грузии Ст. 7 (1)
3.	Государственные должностные лица обязаны по закону подавать декларации активов. – [1 балл]	1	Закон о конфликте интересов и коррупции на государственной службе (глава IV)
4.	Страна приняла правовые положения, обеспечивающие право требовать публичную информацию. – [1 балл]	1	Общий административный кодекс Грузии (глава III)
5.	Законодательство включает в себя положения, регулирующие защиту осведомителей. – [1 балл]	1	Закон о конфликте интересов и коррупции на государственной службе (глава V1)

Общие характеристики системы закупок			
#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	Законодательство о государственных закупках (ЗГЗ), которое может включать в себя первичное и вторичное законодательство, излагает основные принципы и общие рамки процесса закупок, делает его оперативным и указывает на то, как закон должен быть применен к конкретным обстоятельствам. – [1 балл] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках

2.	ЗГЗ (включая первичное и вторичное законодательство) является легкодоступным в одном месте. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	
3.	ЗГЗ применяется ко всем структурам государственного бюджета и органов местной власти (включая соответствующие юридические лица публичного права (ЮЛПП), государственные компании и некоммерческие юридические лица), а все освобожденные структуры четко обозначены. – [1 балл] Распределение Баллов а) Все органы государственного бюджета – [0.2] б) Органы местной власти – [0.2] с) Юридические Лица Публичного Права (ЮЛПП) – [0.2] д) Государственные компании – [0.2] е) Государственные некоммерческие юридические лица – [0.2] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	Общий: 1 Элементы: а) 0.2 б) 0.2 в) 0.2 г) 0.2 д) 0.2	Закон Грузии о государственных закупках ст. 3 (1)
4.	Сфера охвата ЗГЗ включает в себя все секторы экономики, где возможна конкуренция и исключения четко указаны в ЗГЗ. – [1 балл] Распределение Баллов а) Сфера охвата ЗГЗ включает в себя все секторы экономики, где возможна конкуренция. – [0.5] б) ЗГЗ четко указывает или ссылается на все исключения. – [0.5]	Общий: 1 Элементы: а) 0.5 б) 0.5	Закон Грузии о государственных закупках ст. 1 (3 ¹)

	<i>Равномерность Законодательной Базы</i>		
5.	ЗГЗ определяет отдельный государственный орган (орган, регулирующий государственные закупки), ответственный за управление государственными закупками, или присуждает эту функцию подчиненному государственному органу (органам) (например, департамент министерства). – [1 балл] Метод счета - ЗГЗ определяет отдельный государственный орган, ответственный за управление государственными закупками, который уполномочен получать прибыль в дополнение к государственному финансированию. – [1] - ЗГЗ определяет отдельный государственный орган, ответственный за управление государственными закупками. – [0.75] - ЗГЗ присуждает эту функцию подчиненному органу (органам). – [0.5] - Орган, регулирующий государственные закупки отсутствует. – [0] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках ст. 4
6.	ЗГЗ предусматривает, что орган, регулирующий государственные закупки, несет ответственность по крайней мере за координацию и мониторинг (т.е. сбор и анализ данных в отличие от регулирования и контроля) деятельности по государственным закупкам. – [1 балл] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках ст. 4 Распоряжение Правительства Грузии N306 Глава II Ст. 3 (b)
7.	Законодательство предусматривает механизм консультаций с частными и общественно-гражданскими секторами, что направлено на получение обратной связи и выявление проблем в системе государственных закупок. ЗГЗ обязывает лицо, ответственное за управление государственными закупками, использовать данный механизм на регулярной основе. – [1 балл] Распределение Баллов	Общий: 0 Элементы: а) 0 б) 0 в) 0	

	a) Законодательство предусматривает механизм консультаций с частным сектором. – [0.25] b) Законодательство предусматривает механизм консультаций с общественно-гражданским сектором. – [0.25] c) ЗГЗ обязывает лицо, ответственное за управление государственными закупками, использовать данный механизм на регулярной основе. – [0.5] <i>Подотчетность и Добросовестность</i>		
8.	ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления государственных закупок и связи междукупающими организациями и участниками тендера. – [1 балл] Распределение Баллов a) ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления государственных закупок. – [0.5] b) ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления связи междукупающими организациями и участниками тендера. – [0.5] <i>Эффективность</i>	Общий: 0.5 Элементы: a) 0.5 b) 0	Закон Грузии о государственных закупках Глава I Изобразительное искусство. 3 (p; q; r1)
9.	ЗГЗ устанавливает единую официальную точку доступа (т.е. интернет-портал) для всех процедур и информации, связанных с государственными закупками. – [1 балл] <i>Эффективность</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках ст. 2
10.	Законодательство требует, чтобы программное обеспечение, используемое для электронных закупок и связанных с ними коммуникаций, должны носить анти-дискриминационный характер, быть свободными для использования и взаимодействовать с продуктами ИКТ общего пользования и не должны ограничивать доступ экономических операторов к процедуре государственной закупки. – [1 балл] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> <i>Source: EU Standard</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках ст. 2 (с) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 2 (a)

11.	ЗГЗ гарантирует, что к кандидатам на участие в тендере должно проявляться равное отношение независимо от национальности, места жительства или политической принадлежности: – [1 балл] Распределение Баллов а) ЗГЗ не должно допускать предпочтения внутренних поставщиков. – [0.2] б) Участие любого кандидата или группы кандидатов на основе квалификации. – [0.2] с) Гарантирует, что регистрация, если требуется, не является препятствием для участия в тендерах. – [0.2] д) Государственным компаниям не отдается особое предпочтение. – [0.2] е) Временные периоды, включая любое продление периодов времени, должны быть одинаковыми для всех заинтересованных или участвующих кандидатов.– [0.2] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> Источник: Стандарты СГЗ	Общий: 1 Элементы: а) 0.2 б) 0.2 в) 0.2 г) 0.2 д) 0.2	Закон Грузии о государственных закупках ст. 2 (с)
12.	ЗГЗ предусматривает, что организация, осуществляющая государственную закупку, должна в соответствии со своими собственными разумными потребностями обеспечить кандидатов достаточным количеством времени provide sufficient time (на основе Стандартов СГЗ – Статья XI) для подготовки и подачи заявки на участие в тендере. – [1 балл] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i>	0	Приказ № 9 Председателя Государственного агентства по закупкам Изобразительное искусство. 8 (2) Согласно Соглашению о Государственных закупках ВТО (далее СГЗ), минимальный порог для подачи тендерных заявок составляет 10 дней (если все условия, указанные в статье XI, удовлетворены) с даты публикации уведомления о предполагаемой закупке. Грузинское ЗГЗ не соответствует этому стандарту в связи с одной из процедур – Упрощенный Электронный Тендер. Согласно Грузинскому ЗГЗ (приказ No. 9) в случае упрощенного электронного тендера, потенциальные кандидаты на

			участие в тендере имеют 3 рабочих дня на то, чтобы подготовить и подать заявку/предложение. Новое законодательное предложение от 16 января 2017 года отменит упрощенный электронный тендер и введет новую систему определения временных рамок, исходя из приблизительной стоимости покупки. С новым предложением минимальное время для подготовки тендерной документации составит 7 дней (5 для ознакомления с документацией, 2 для предложения).
13.	ЗГЗ предусматривает, что каждая организация, осуществляющая государственные закупки, имеет сотрудника (ов), ответственного за ведение деятельности по закупкам. – [1 балл] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	Приказ № 5 Председателя Государственного агентства по закупкам Глава III, ст. 8 (3; 4; 5)
14.	ЗГЗ ссылается на санкции на нарушение положений ЗГЗ. – [1 балл] <i>Подотчетность и Добросовестность</i>	0	
15.	Законодательство дает открытое определение мошенничеству и коррупции / злоупотреблению служебными полномочиями и излагает отдельную ответственность и последствия для государственных служащих и частных фирм или лиц, признанных виновными в мошенничестве или коррупции. – [1 балл] <i>Подотчетность и Добросовестность</i> Источник: Методология ОЭСР	1	Закон Грузии о конфликте интересов и коррупции в государственной службе Глава I Ст. 3 (1; 2) Уголовный кодекс Грузии Глава XXIX
16.	ЗГЗ обеспечивает право на пересмотр (жалобы), для всех заинтересованных сторон, в том числе широкой общественности, участников тендера и потенциальных	1	Закон Грузии о государственных закупках Глава VI Ст. 1

	поставщиков. – [1 балл] Метод счета - ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для широкой общественности, участников тендера и потенциальных поставщиков. – [1] - ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для участников тендера и потенциальных поставщиков. – [0.75] - ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для участников тендера. – [0.25] - Ни у кого нет права на пересмотр. – [0] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>		Подсчет баллов может измениться в ближайшем будущем, поскольку планируется ввести некоторые ограничения в законодательство по поводу жалоб во время фазы оценки/отбора. В частности, будет введено понятие «заинтересованной стороны», которое даст возможность подавать жалобу только на тех, кто непосредственно участвует в тендере. Кроме того, планируется ввести плату – 2% от оценочной стоимости
17.	ЗГЗ обеспечивает право на пересмотр в рамках процедуры закупок. – [1 балл] Распределение Баллов а) Жалобы могут быть поданы в любое время в процессе закупок вплоть до подписания контракта. – [1/3] б) Договор о закупках не может быть присужден при действующей жалобе. – [1/3] с) Между объявлением решения о присуждении контракта и подписанием контракта должно быть оставлено разумное количество времени, чтобы дать любому заинтересованному возможность оспорить решение. – [1/3] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	Общий: 1 Элементы: а) 1/3 б) 1.3 в) 1/3	Закон Грузии о государственных закупках Глава VI Ст. 11 Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 15 (2; 5)
18.	ЗГЗ обеспечивает существование независимого (от сторон, участвующих в торгах) органа с полномочиями по рассмотрению жалоб и предоставлению средств правовой защиты. – [1 балл] Распределение Баллов а) ЗГЗ обеспечивает существование независимого органа рассмотрения жалоб. – [0.7] б) Орган рассмотрения жалоб включает в себя общественно-гражданских участников. – [0.3] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	Общий: 1 Элементы: а) 0.7 б) 0.3	Закон Грузии о государственных закупках Глава VI Статья 41

19.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к поданным жалобам, полному тексту либо ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл] Метод счета - Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] - Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] - Электронный, машиночитаемый – [0.5] - Только на бумаге – [0.25] - Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	1	Приказ N1 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 9 (8)
20.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к решениям споров (независимого органа по рассмотрению жалоб), полному тексту либо ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл] Метод счета - Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] - Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] - Электронный, машиночитаемый – [0.5] - Только на бумаге – [0.25] - Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	0.5	Приказ N1 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 9 (8)
Предварительная фаза проведения тендера			
#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
	ЗГЗ обязывает организации, совершающие закупки, публиковать как можно раньше в каждом отчетном году,	Общий: 1	Закон Грузии о государственных

1.	уведомление о своих будущих планах по закупкам - "уведомление о планируемых закупках". Уведомление о планируемых закупках должно включать в себя: – [1 балл] Распределение Баллов а) Предмет (CPV (Общий Словарь Закупок) – или другая подобная система классификации) планируемых закупок. – [0.25] б) Планируемые даты (диапазон недели/месяца/квартала) публикации уведомлений о предполагаемых закупках. – [0.25] в) Расчетная стоимость закупок. – [0.25] г) Источник финансирования. – [0.25] <i>Эффективность</i>	Элементы: а) 0.25 б) 0.25 в) 0.25 г) 0.25	закупках Глава I Статья 9 (6)
2.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к годовым планам всех органов, осуществляющих государственные закупки или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл] Метод счета - Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] - Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] - Электронный, машиночитаемый – [0.5] - Только на бумаге – [0.25] - Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках Глава I Ст. 9 (4) Распоряжение Председателя Государственного агентства по закупкам N5 Ст. 2 (i)
3.	Законодательство предусматривает, что планирование государственных закупок и оценка связанных с этим расходов являются частью процесса формулирования государственного бюджета в финансовом году. – [1 балл] <i>Эффективность</i> Источник: Методология ОЭСР	1	Закон Грузии о государственных закупках Глава I Ст. 9 (4) Бюджетный кодекс Грузии Ст. 9 (1)
4.	ЗГЗ предусматривает, что процесс осуществления государственных закупок обычно не должен начинаться пока не будут определены соответствующие финансовые	1	Распоряжение Председателя Государственного агентства по

	ресурсы. – [1 балл] <i>Подотчетность и Добросовестность</i>		закупкам N2 Ст. 4 (3)
5.	ЗГЗ определяет состав , полномочия, обязанности и процедуры принятия решений органа (тендерной комиссии или лица), который отвечает за проведение тендера внутри организации, осуществляющей государственную закупку. – [1 балл] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках Глава III Ст. 11
6.	Существуют минимальные денежные пороговые значения для различных видов государственных закупок. – [1 балл] <i>Эффективность</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках Глава I Ст. 3 (p; q; r1)
7.	ЗГЗ предусматривает, что открытые торги являются процедурой по умолчанию для любой государственной закупки, и все исключения четко перечислены в ЗГЗ. – [1 балл] Распределение Баллов а) Открытые торги являются процедурой по умолчанию для любого государственной закупки. – [0.5] б) Все исключения четко перечислены в ЗГЗ. – [0.5] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i>	Общий: 1 Элементы: а) 0.5 б) 0.5	Закон Грузии о государственных закупках Глава II Ст. 10¹ Закон Грузии о государственных закупках Глава I Ст. 3¹
8.	ЗГЗ предусматривает, что основания для использования неконкурентной процедуры должны быть обнародованы организацией, осуществляющей государственную закупку. – [1 балл] <i>Подотчетность и Добросовестность</i>	1	Распоряжение Председателя Государственного агентства по закупкам N 13 Ст. 5
9.	ЗГЗ гласит, что при условии, что она не использует это положение с целью избежать конкуренции между поставщиками или как способ дискриминации против иностранных поставщиков или защитить отечественных поставщиков , организация, совершающая закупку, может использовать неконкурентную процедуру (прямая закупка)	0.5	Распоряжение Председателя Государственного агентства по закупкам N 13 Ст. 3 Комментарий: points -e; F; г; Ч ст. 3

	если: – [1 балл] a) Товары или услуги могут быть доставлены только конкретным поставщиком, и нет разумной альтернативы либо замены товаров или услуг. b) Для получения дополнительных поставок от первоначального поставщика товаров или услуг, которые не были включены в первоначальную закупку, где замена поставщика для таких дополнительных товаров или услуг не может быть совершена по экономическим и техническим причинам, таким как требования взаимозаменяемости и совместимости с существующим оборудованием, программным обеспечением, услугами или инсталляциями, приобретенными в рамках первоначальной закупки; или может вызвать значительные неудобства или существенное увеличение затрат организации, совершающей закупку. c) крайне необходимо, где по причине чрезвычайной срочности, вызванной событиями, непредвиденными организацией, совершающей закупку, товары или услуги не могут быть получены вовремя посредством открытого тендера или выборочного тендера. d) организация, совершающая закупку, желает приобрести прототип или первый товар либо услугу, которые разработаны по его запросу в ходе или по конкретному контракту для исследования, эксперимента, изучения или оригинальной разработки. e) Для покупок, сделанных в исключительно выгодных условиях, которые возникают только в очень короткий срок в случае необычных продаж, таких как те, что вытекают из ликвидации, конкурсного производства или банкротства, но не для повседневных покупок от постоянных поставщиков. – [1] Метод счета В случае каких-либо дополнительных исключений – [0.5] <i>Равномерность Законодательной Базы</i> Источник: Стандарты СГЗ		
--	--	--	--

Фаза Тендера			
#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	ЗГЗ предусматривает, что уведомление о предполагаемой закупке / тендерная документация должна содержать, по крайней мере: – [1 балл] Распределение Баллов а) Наименование и адрес организации, совершающей закупку, и другую информацию, необходимую, чтобы связаться с данной организацией и получить все необходимые документы, касающиеся закупки, а также их цены и условия, если таковые имеются. – [1/8] б) Описание предметов закупки, включая характер и количество товаров или услуг, которые будут приобретены или, если величина неизвестна, оценочная величина. – [1/8] в) Коды CPV (или другие подобные системы классификации). – [1/8] г) Расчетная стоимость товаров или услуг, подлежащих закупке. – [1/8] д) Временные рамки для поставки товаров или услуг, или срок действия договора. – [1/8] е) Метод закупки, который будет использоваться. – [1/8] ж) По возможности, адрес и любую окончательную дату подачи заявок на участие в государственной закупке. – [1/8] з) Перечень и краткое описание каких-либо условий (критериев приемлемости) для участия кандидатов, включая какие-либо требования в отношении конкретных документов или сертификатов, которые, с связи с этим, будут предоставлены кандидатами. – [1/8] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> Источник: Стандарты СГЗ	Общий: 1 Элементы: а) 1/8 б) 1/8 в) 1/8 г) 1/8 д) 1/8 е) 1/8 ж) 1/8 з) 1/8	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 8 (4) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 9

2.	ЗГЗ предусматривает, что уведомление о предполагаемой закупке / тендерная документация должна содержать: – [1 балл] Распределение Баллов а) Условия оплаты – [0.2] б) Информация о защите задатка (если запрашивается) – [0.2] с) Источник финансирования – [0.2] д) Информация об оплате по многолетним контрактам – [0.2] е) Проект договора – [0.2] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i>	Общий: 0.8 Элементы: а) 0.2 б) 0.2 в) 0 г) 0.2 д) 0.2	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 8 Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 19
3.	ЗГЗ определяет все критерии приемлемости для участия в тендере, которые должны включать, по крайней мере: – [1 балл] Распределение Баллов а) Возможности относительно персонала, оборудования и строительных или производственных объектов. – [1/3] б) Финансовая позиция. – [1/3] с) Основания для ограничения на участие. – [1/3] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> Источник: Методология ЕБРР	Общий: 1 Элементы: а) 1/3 б) 1/3 в) 1/3	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 11 (2¹, 4)
4.	ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут обращаться за консультациями для целей планирования государственной закупки (составления тендерной документации) к независимым экспертам или участникам рынка. В таких случаях, эти эксперты или участники рынка не могут принимать участие или получать выгоду от тендеров, которые они же помогли запланировать, если только не будет доказано, что здесь не присутствует конфликт интересов (как это определено национальным законодательством). – [1 балл]	Общий: 1 Элементы: а) 0.5 б) 0.5	Закон Грузии о государственных закупках Глава III Ст. 11 (5) Закон Грузии о государственных закупках Глава V Ст. 22 (2¹) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 17

	Распределение Баллов а) ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут обращаться за консультациями для целей планирования государственной закупки к независимым экспертам или участникам рынка. – [0.5] б) ЗГЗ запрещает этим экспертам или участникам рынка принимать участие или получать выгоду от тендеров, которые они же помогли запланировать, если только не будет доказано, что здесь не присутствует конфликт интересов. – [0.5] <i>Эффективность</i> Источник: Стандарты ЕС		
5.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к уведомлениям о предполагаемой государственной закупке (включая тендерную документацию), к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 8 (1) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 8 (10) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 9 (3) Приказ № 9 Председателя Государственного агентства по закупкам - Приложение № 5.
6.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к поправкам к тендерной документации, к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 9 (2) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 9 (3) Приказ № 9 Председателя Государственного агентства по закупкам - Приложение № 5

	0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>		
7.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к заявкам кандидатов на участие в тендере (все документы, необходимые для запроса на участие в тендере), к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	0.5	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 10 (3) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 10 (9)
8.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к информации о предложениях участников тендера. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 10 (3) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 10 (8)
9.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к решениям тендерной комиссии, к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл]	0.5	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 2 (м) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок

	Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>		Ст. 14 (6)
10.	Если иное не предусмотрено предметом договора, технические характеристики не должны относиться к конкретному изготовителю или источнику, к конкретному процессу, который характеризует продукцию или услуги, предоставляемые конкретным экономическим оператором, или торговым маркам, патентам, типам или специфическому происхождению, производству с эффектом в пользу или во вред определенным предприятиям или определенным продуктам. – [1 балл] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> Источник: Стандарты ЕС	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 11 (7а)
11.	ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут потребовать у кандидатов на участие в тендере подтвердить действительность ставки защищенный задатком, который возвращается после окончания процедуры. – [1 балл] <i>Эффективность</i>	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 10 (3) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 16
12.	Законодательство четко определяет конфликт интересов и включает в себя механизмы для его предотвращения: – [1 балл] Распределение Баллов а) Понятие конфликта интересов охватывает, по крайней мере, любую ситуацию, в которой сотрудники органа, совершающего закупку, или поставщика услуг по закупке, действующие от имени	Общий: 1 Элементы: а) 1/3 б) 1/3 в) 1/3	Закон Грузии о конфликте интересов и коррупции в государственной службе Глава I Ст. 3 (3) Закон Грузии о государственных закупках Глава I Ст. 8 (4; 5) Закон Грузии о конфликте интересов и коррупции в государственной службе Глава II Ст.

	организации, совершающей закупку, участвующие в проведении процедуры закупки или имеющие возможность повлиять на результаты процедуры, имеют, прямо или косвенно, финансовый, экономический или иной личный интерес, который может быть воспринят как компрометирующий их беспристрастность и независимость в ходе процедуры закупки. – [1/3] б) ЗГЗ предусматривает, что лица, ответственные за принятие решений в организации, осуществляющей государственную закупку, должно объявить в письменной форме о любом конфликте интересов с участником тендера. – [1/3] с) Законодательная база запрещает вмешательство действующих государственных служащих и бывших государственных служащих в вопросы государственной закупки с целью извлечения выгоды для себя, своих родственников, а также для деловых и политических единомышленников, финансово или иным образом, в течение разумного периода времени после ухода с должности. – [1/3] <i>Подотчетность и Добросовестность</i> Источник а): Стандарты ЕС Источник б): Методология ОЭСР		13 (10)
13.	ЗГЗ предусматривает, что решения о присуждении контракта могут исключительно на основании критериев оценки, которые были точно определены заранее в тендерной документации. – [1 балл] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i>	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 12 (1)
14.	ЗГЗ предусматривает, что при изменении каких-либо критериев и требований, изложенных в тендерной документации до завершения периода подачи заявки на участие, организация, осуществляющая государственную закупку должна передать все такие модификации в письменном виде: – [1 балл] Распределения Баллов а) Всем кандидатам на участие в тендере; и – [0.5] б) Дать разумное количество дополнительного	Общий: 1 Элементы: а) 0.5 б) 0.5	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 2 (j) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 8 (11) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 9 (2)

	времени (за счет расширения либо перезапуска времени) чтобы позволить этим кандидатам изменить и повторно представить исправленную заявку на участие. – [0.5] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i>		Руководство пользователя Е-Procurement Глава 5 (5.1) Данный показатель не применим в случае с Грузией, так документация может быть изменена только во время «объявления тендера», этапа, который предшествует процессу принятия тендерных заявок/предложений. Кроме того, так как документация изменяется во время этапа «объявления тендера» (старая версия тендерной документации заменяется новой), все кандидаты информируются посредством системного сообщения.
15.	ЗГЗ предусматривает, что организация, осуществляющая государственную закупку, должна уведомить каждого участника тендера о решении, принятом по поводу победителя тендера, в том числе о не принятии решения, как только это сделано, но не позднее конца следующего рабочего дня. – [1 балл] <i>Прозрачность</i>	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 14 (6) Руководство пользователя Е-Procurement Глава 5 (5.1)
16.	ЗГЗ гарантирует, что по запросу участника тендера, организация, осуществляющая государственную закупку, должна как можно быстрее проинформировать: – [1 балл] Распределение Баллов а) Любого безуспешного кандидата в тендеры о причинах отказа в запросе на участие (если запрашивается такое подтверждение). – [0.5] *** б) Любого безуспешного участника тендера о причинах отклонения его предложения. – [0.5] *** If a) не применимо, б) равно [1 балл]. <i>Прозрачность</i> Источник: Стандарты ЕС	Общий: 1 Элементы: а) б) 1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 6 (4) Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 14 (6) Руководство пользователя Е-Procurement Глава 5 (5.1)

17.	ЗГЗ предусматривает, что в тех случаях, когда критерии оценки включают и цену и качество, победитель должен быть выбран используя экономической эффективности, например: – [1 балл] Распределение Баллов а) Срок службы – [1/3] б) Лучшее соотношение цена-качество – [1/3] в) Экологические или социальные издержки – [1/3] <i>Эффективность</i> Источник: Стандарты ЕС	Общий: 1/3 Элементы: а) 0 б) 1/3 в) 0	Приказ № 11 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 4
-----	---	--	---

Фаза после проведения тендера

#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	ЗГЗ гласит, что после успешного завершения тендера (отбора и оглашения победителя) следующая информация должна быть обнародована как можно скорее: – [1 балл] Распределение Баллов а) Наименование, идентификационный номер, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии), адрес электронный почты и интернет-адрес организации, совершающей закупку или иной службы, от которой может быть получена дополнительная информация. – [0.1] б) Тип организации, совершающей закупку и предмет закупки. – [0.1] в) CPV коды (или другой классификатор аналогичного характера). – [0.1] г) Описание закупки: характер и масштабы работ, вид и количество или стоимость поставок, характер и степень услуг. В случае если контракт разделен по частям, эта информация должна быть предоставлена для каждой части. – [0.1] е) Тип процедуры присуждения контракта; в случае,	Общий: 1 Элементы: а) 1 б) 1 в) 0.1 г) 0.1 д) 0.1 е) 0.1 ж) 0.1 з) 0.1 и) 0.1 к) 0.1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 19 Закон Грузии о государственных закупках Глава II Ст. 10¹ (3)

	если переговоры были проведены без оглашения, обоснования. – [0.1] f) Дата заключения договора или базового соглашения. – [0.1] g) Срок действия контракта. – [0.1] h) Количество предложений и соответствующих сумм, полученных в отношении каждого закупки. – [0.1] i) Для каждого контракта, имя, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии), адрес электронной почты и интернет адрес успешных участников тендера, включая: информацию о том, был контакт присужден группе экономических субъектов (совместное предприятие, консорциум или другое) (при наличии). – [0.1] a) Наименование и адрес органа, ответственного за рассмотрение, и при необходимости, процедуру медиации. Точная информация, касающаяся крайнего срока для рассмотрения процедур, или в случае необходимости, имя, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии) и адрес электронной почты службы, от которой может быть получена эта информация. – [0.1] <i>Прозрачность</i> Источник: Стандарты ЕС		
2.	ЗГЗ предусматривает, что информация о субподрядчиках должна быть обнародована после успешного завершения тендера (отбора и оглашения победителя). – [1 балл] Распределение Баллов a) Контракты на государственную закупку включают в себя информацию о том, в каком соотношении контракт может пере-поручиться третьим лицам (субподрядчикам). – [0.5] b) Информация о субподрядчиках (если такие имеются): имя, адрес, ID, контактная информация, публикуются как только эта информация становится доступной. – [0.5] <i>Прозрачность</i>	Общий: 0 Элементы: a) 0 b) 0	

3.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к контрактам о государственных закупках, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	0.5	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 15 (6)
4.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к поправкам к контракту, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	0.5	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 20 (1)
5.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к информации об исполнении контракта, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5]	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 22¹ (2) Приказ № 2 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 5 (4) ЗГЗ четко определяет обязанность публиковать информацию о приеме-передаче, а также веку, однако, не упоминает формат. На практике загружаются данные о приеме-передаче, как дополнение, основная информация доступна в

	- Только на бумаге – [0.25] - Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>		машиночитаемом формате на интернет странице Государственного Агентства по Закупке (далее – ГАЗ), и предоставлены соответствующие руководства о том, что и как загружать в путеводитель системы посредством электронных средств.
6.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к платежным квитанциям, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл] Метод счета - Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] - Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] - Электронный, машиночитаемый – [0.5] - Только на бумаге – [0.25] - Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 22¹ (2) Приказ № 2 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 5 (4) ЗГЗ четко определяет обязанность публиковать информацию о платежах, однако, не упоминает формат. На практике основная информация доступна в машиночитаемом формате (количество, получатель, дата передачи, источник) на интернет странице ГАЗ, и предоставлены соответствующие руководства о том, что и как загружать в путеводитель системы посредством электронных средств.
7.	ЗГЗ четко определяет порядок процедур по инспекции и контролю качества: – [1 балл] Распределение Баллов а) Процедуры контроля качества товаров, работ и услуг четко определены в проектах договоров/документах или в правилах. – [0.5] б) Инспекция строительных работ осуществляется независимыми инженерными фирмами или квалифицированными государственными инспекторами. – [0.5] <i>Эффективность</i> Источник: Методология ОЭСР	Общий: 0.5 Элементы: а) 0.5 б) 0	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 22

8.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к любому отчету об инспекции и контроле качества, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл] Метод счета • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <i>Прозрачность</i>	1	Закон Грузии о Государственном контрольно-ревизионном управлении Глава V Ст. 25
9.	Процедуры принятия конечных продуктов и обработки окончательных платежей четко определены в ЗГЗ или договорном праве и включены в качестве стандартных условий в контрактах. – [1 балл] <i>Эффективность</i> Источник: Методология ОЭСР	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 19 (6 (g))
10.	ЗГЗ определяет конкретные процедуры для изменения контрактов. – [1 балл] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 20 Приказ № 9 Председателя Агентства государственных закупок Ст. 26³
11.	ЗГЗ предусматривает, что договор о государственных закупках должен включать в себя процедуры разрешения споров. – [1 балл] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	Закон Грузии о государственных закупках Глава VI Ст. 23 (2) м
12.	ЗГЗ предусматривает, что вся документация по государственным закупкам должна поддерживаться: – [1 балл]	1	Комментарий: электронная система государственных закупок гарантирует, что информация хранится в течение

	Метод счета - В электронном виде в течение периода не менее 10 лет. – [1] - В печатном виде в течение не менее 3 лет. – [0.5] <i>Прозрачность</i>		неопределенного периода времени
13.	ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [1 балл] Распределение Баллов а) ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [0.5] б) ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [0.5] <i>Подотчетность и Добросовестность</i>	Общий: 1 Элементы: а) 0.5 б) 0.5	Закон Грузии о Государственном контрольно-ревизионном управлении Глава V Ст. 17 Закон Грузии о государственном внутреннем финансовом контроле Глава I Ст. 4