

# Рейтинг Прозрачных Государственных Закупок



## Беларусь

### Оценка Законодательства Государственных Закупок

Оценка законодательства о государственных закупках Беларуси была подготовлена Белорусским Институтом Реформы и Трансформации Публичного Администрирования в 2017 году.



Проект осуществляется при финансовой поддержке Института «Открытое Общество» в Будапеште (OSI)

*Мнения, выраженные в данном документе, принадлежат Институту Развития Свободы Информации (IDFI) и партнерским организациям, и не отражают позиции Института «Открытое Общество» в Будапеште (OSI). Таким образом, эта организация не несет ответственности за содержание данного отчета.*

2016 - 2019

# Методология

Методология TPPR предполагает быть универсальной методикой для проведения оценки законодательства о государственных закупках (PPLs) с конечной целью выявления сильных и слабых сторон правовых рамок и их соблюдения по всему миру.

## Структура и Логика

Методика состоит из 64 показателей, каждый из которых занимает аналогичную степень важности. Множество этих показателей в свою очередь разбиты на элементы счета.

Методология охватывают все основные компоненты любой системы государственных закупок, от характера законодательства до процесса рассмотрения жалоб, с акцентом на прозрачность системы государственных закупок.

Отбор показателей для методологии был в значительной степени основан на передовой международной практике, международных стандартах и аспектах других существующих методик в сфере государственных закупок, таких как:

- Методология и Стандарты «Европейского Банка Реконструкции и Развития»
- Стандарты по «Соглашению о Государственных Закупках» (СГЗ, Всемирная Торговая Организация)
- Методология и Принципы «Организации Экономического Сотрудничества и Развития»
- Стандарты «Европейского Союза» (**Директива 2014/24/EU**)
- Стандарт Открытых Данных Контрактов (СОДК)

Некоторые показатели были взяты непосредственно из вышеперечисленных источников в качестве примеров передовой международной практики. Все эти показатели имеют надлежащую отсылку на источник.

В процессе отбора показателей была сделана попытка убедиться в том, что, данная методика может быть использована для оценки множества различных видов систем государственных закупок, и в то же время для установки высоких стандартов.

Показатели разделены на 5 групп (показатели производительности (бенчмарк)), которые представляют собой ключевые характеристики (значимость) хорошо функционирующей, прозрачной и подотчетной системы государственных закупок:

1. **Равномерность законодательной базы** – 14 показателей
2. **Эффективность** – 10 показателей
3. **Прозрачность** – 18 показателей
4. **Подотчетность и Добросовестность** – 7 показателей
5. **Конкурентоспособность и Беспристрастность** – 10 показателей

Методика также включает в себя 5 показателей, которые используются для оценки правовых элементов, которые не являются непосредственно частью законодательства о государственных закупках, но имеют решающее значение с точки зрения создания прозрачной среды, необходимой для надлежащего функционирования любой системы государственных закупок. Эти показатели отдельно сгруппированы в разделе «Прозрачная Среда»

Показатели также расположены в соответствии с процессом закупки:

1. **Предварительная фаза проведения тендера** – процесс, ведущий к обнародованию уведомления о предполагаемой государственной закупке.
2. **Фаза тендера** – процессы между обнародованием уведомления о предполагаемой государственной закупке и выбором победителя тендера.
3. **Фаза после проведения тендера** – процессы после выбора победителя тендера.

Эти два механизма подходят как процессу, так и оценке значимости законодательства о государственных закупках .

## Ограничения

Системы государственных закупок значительно различаются в зависимости от страны. Методология TPPR предназначена для применения в глобальном масштабе, а это значит, что показатели не могут быть слишком специфичны, и не могут охватить все возможные варианты и исключения.

По той же причине, Методология TPPR может быть использована только для оценки законодательства о государственных закупках на национальном уровне, и она не включает в себя показатели для каких-либо конкретных отраслевых правил.

## Система Подсчета Баллов

Каждый показатель, включенный в Методологию TPPR, получает равный вес и максимум 1 балл. Со всеми 64 показателями законодательства о государственных закупках оцениваются по шкале от **0 до 64** (для упрощения понимания и визуализации значения конвертированы в проценты).

Тем не менее, показатели, которые в дальнейшем разбиваются элементы счета, получают по 1 баллу. Каждый элемент счета оценивается отдельно.

Методика использует два способа распределения баллов среди элементов счета каждого показателя:

1. **‘Метод счета’** используется когда элементы счета одного показателя покрывают (в значении, что они не добавляются как баллы) или имеют неравномерное распределение баллов.
2. **‘Распределение баллов’** используется когда каждый элемент счета одного показателя получает равную долю общего балла, присужденного этому показателю.

## Терминология

Эта Методология использует общепринятую терминологию о закупках, а также несколько своих оригинальных терминов, для того чтобы сделать ключевые различия проще.

**Акт о принятии** – документ, подписанный сторонами, посредством которого они соглашаются на условия, на которых заключена сделка.

**Ставка** – цена, предложенная участником тендера в ходе процедуры торгов.

**Защищенный задаток** – возвращаемая сумма денежных средств, оплачиваемая кандидатом на участие в торгах, подтверждающая его участие.

**Координация** – оказание помощи экономическим операторам и покупающим организациям для участия в данной деятельности.

**День** – в контексте данной Методологии, день подразумевает один календарный день.

**Экономический Оператор** – коммерческая или иная организация, которая предоставляет товары, работы или услуги.

**Юридическое лицо публичного права (ЮЛПП)** (Публичное Юридическое Лицо) – Организация, созданная правительством или правительственным органом, но отделенная от государственного управления, и исполняющая публичную власть независимо от государственного контроля.

**Машиночитаемые данные** – формат данных, которые могут быть обработаны (т.е. извлекать, читать, преобразовать) компьютером.

**Мониторинг** – Сбор и анализ данных.

**Государственное некоммерческое юридическое лицо** – орган, регулируемый публичным правом, обладающий статусом юридического лица, не имеющий промышленного или коммерческого характера, и финансируемый или управляемый, по большей части, государственными структурами.

**Внеконкурсная процедура (прямая закупка)** – тип процедуры государственной закупки, который не предполагает предварительного обнародования уведомления о предполагаемой закупке.

**Уведомление о предполагаемой закупке** – призыв к участию в открытом конкурсе от органов, осуществляющих закупку.

**Открытые торги** – тип торгов, участие в которых может запросить любой экономический оператор.

**Фаза после проведения тендера** – процессы после выбора победителя торгов.

**Предварительная фаза проведения тендера** – процессы, ведущие к обнародованию уведомления о предполагаемой государственной закупке.

**Орган, регулирующий государственные закупки** – государственный орган, ответственный за управление системой государственных закупок, без необходимости включения законотворческих и правоохранительных функций.

**Закупающая организация** – государственный бюджет и орган местного власти (включая соответствующие ЮЛПП, государственные компании и некоммерческие юридические лица).

**Годовой план государственных закупок** – документ, выданныйкупающими организациями, который содержит информацию обо всех планируемых закупках в течение финансового года.

**Тендер** – тип процедуры государственной закупки, который включает в себя торги.

**Заявка на участие в тендере** – официальный запрос экономического оператора на участие в торгах, который включает в себя все документы, запрашиваемые организацией, выполняющей государственную закупку.

**Кандидат на участие в тендере** – экономический оператор, желающий принять участие в торгах.

**Тендерная комиссия** – группа лиц внутри организации, выполняющей закупку, ответственная за выполнение закупки (эта функция также может быть выполнена одним человеком).

**Тендерная документация** – сборник документов, содержащих полную информацию о закупках, например, их предмет, технические требования/спецификация, соответствие требованиям и критериям оценки, условия проекта контракта и т.д.

**Участник тендера** – экономический оператор, который был допущен к участию в торгах.

**Фаза тендера** – процессы между обнародованием уведомления о предполагаемой государственной закупке и выбором победителя тендера.

## Результаты по Индикаторам (В Соответствии с Процессом)

<b>Прозрачная Среда</b>			
#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	Бизнес реестр является общедоступным. – [ 1 балл ]	1	<p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об Едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ст. 19</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/6mJ7Zw">https://goo.gl/6mJ7Zw</a></p> <p>Публичный доступ: <a href="http://egr.gov.by/egrn/">http://egr.gov.by/egrn/</a></p>
2.	Бюджеты всех органов, осуществляющих государственные закупки, являются общедоступными. – [ 1 балл ]	1	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 18 (2)</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
3.	Государственные должностные лица обязаны по закону подавать декларации активов. – [ 1 балл ]	1	<p>Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», глава 4</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/X873Me">https://goo.gl/X873Me</a></p>
4.	Страна приняла правовые положения, обеспечивающие право требовать публичную информацию. – [ 1 балл ]	1	<p>В стране не принят закон о свободе информации. Однако существуют некоторые правовые акты, регулирующие общественный доступ к информации, такие как Закон «Об информации, информатизации и защите информации» и т. д.</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/Kd4d2m">https://goo.gl/Kd4d2m</a></p>
5.	Законодательство включает в себя положения, регулирующие защиту осведомителей. – [ 1 балл ]	0	

## Общие характеристики системы закупок

#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	<p>Законодательство о государственных закупках (ЗГЗ), которое может включать в себя первичное и вторичное законодательство, излагает основные принципы и общие рамки процесса закупок, делает его оперативным и указывает на то, как закон должен быть применен к конкретным обстоятельствам. – [ 1 балл ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	1	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
2.	<p>ЗГЗ (включая первичное и вторичное законодательство) является легкодоступным в одном месте. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	1	<p>ЗГЗ доступно на официальной интернет странице, посвященной государственным закупкам, а также на интернет странице Министерства Регулирования Анти-монополии и Торговли Республики Беларусь; Единичные точки доступа.</p> <p>Отдельные точки доступа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="https://goo.gl/aepSNf">https://goo.gl/aepSNf</a></li> <li>2. <a href="https://goo.gl/6khc11">https://goo.gl/6khc11</a></li> </ol>
3.	<p>ЗГЗ применяется ко всем структурам государственного бюджета и органов местной власти (включая соответствующие юридические лица публичного права (ЮЛПП), государственные компании и некоммерческие юридические лица), а все освобожденные структуры четко обозначены. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>а) Все органы государственного бюджета – [ 0.2 ]</li> <li>б) Органы местной власти – [ 0.2 ]</li> <li>в) Юридические Лица Публичного Права (ЮЛПП) –</li> </ol>	<p>Общий: 1</p> <p>Элементы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>а) 0.2</li> <li>б) 0.2</li> <li>в) 0.2</li> <li>г) 0.2</li> <li>д) 0.2</li> </ol>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 1 (2), ст. 2</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

	<p><b>[ 0.2 ]</b></p> <p>d) Государственные компании – <b>[ 0.2 ]</b></p> <p>e) Государственные некоммерческие юридические лица – <b>[ 0.2 ]</b></p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>		
4.	<p>Сфера охвата ЗГЗ включает в себя все секторы экономики, где возможна конкуренция и исключения четко указаны в ЗГЗ. – <b>[ 1 балл ]</b></p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>a) Сфера охвата ЗГЗ включает в себя все секторы экономики, где возможна конкуренция. – <b>[ 0.5 ]</b></p> <p>b) ЗГЗ четко указывает или ссылается на все исключения. – <b>[ 0.5 ]</b></p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	<p><b>Общий: 0.5</b></p> <p>Элементы:</p> <p>a) <b>0</b></p> <p>б) <b>0.5</b></p>	<p>Строительство и строительная индустрия исключается из сферы влияния Закона о Государственных Закупках в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О закупке товаров (работ, услуг) в строительстве» (статья 1.1). Кроме того, законодательство предусматривает некоторые специальные правила для государственных закупок в области медицины (Приказ Министерства Здравоохранения «о некоторых вопросах государственных закупок медицинского оборудования и изделий медицинского назначения) и ИКТ (Указ Президента Республики Беларусь «Об осуществлении государственных закупок в сфере ИКТ»). Тем не менее, все исключения четко указаны.</p> <p>Правовые акты:</p> <p>1. «О закупке товаров (работ, услуг) в строительстве» <a href="https://goo.gl/W0XiO5">https://goo.gl/W0XiO5</a></p> <p>2. «О некоторых вопросах государственных закупок медицинского оборудования и изделий медицинского назначения» <a href="https://goo.gl/17uu10">https://goo.gl/17uu10</a></p> <p>3. «О государственных закупках в области ИКТ» <a href="https://goo.gl/IQQTV7">https://goo.gl/IQQTV7</a></p>
5.	<p>ЗГЗ определяет отдельный государственный орган (орган, регулирующий государственные закупки), ответственный за управление государственными закупками, или присуждает эту функцию подчиненному государственному органу (органам) (например, департамент министерства). – <b>[ 1 балл ]</b></p>	<p><b>0.5</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 9</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>



	<p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ЗГЗ определяет отдельный государственный орган, ответственный за управление государственными закупками, который уполномочен получать прибыль в дополнение к государственному финансированию. – [ 1 ]</li> <li>• ЗГЗ определяет отдельный государственный орган, ответственный за управление государственными закупками. – [ 0.75 ]</li> <li>• ЗГЗ присуждает эту функцию подчиненному органу (органам). – [ 0.5 ]</li> <li>• Орган, регулирующий государственные закупки отсутствует. – [ 0 ]</li> </ul> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>		
6.	<p>ЗГЗ предусматривает, что орган, регулирующий государственные закупки, несет ответственность по крайней мере за координацию и мониторинг (т.е. сбор и анализ данных в отличие от регулирования и контроля) деятельности по государственным закупкам. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	1	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 9</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
7.	<p>Законодательство предусматривает механизм консультаций с частными и общественно-гражданскими секторами, что направлено на получение обратной связи и выявление проблем в системе государственных закупок. ЗГЗ обязывает лицо, ответственное за управление государственными закупками, использовать данный механизм на регулярной основе. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>a) Законодательство предусматривает механизм консультаций с частным сектором. – [ 0.25 ]</p> <p>b) Законодательство предусматривает механизм консультаций с общественно-гражданским сектором. – [ 0.25 ]</p> <p>c) ЗГЗ обязывает лицо, ответственное за управление государственными закупками, использовать данный механизм на регулярной</p>	<p>Общий: <b>0.25</b></p> <p>Элементы:</p> <p>a) <b>0.25</b></p> <p>б) <b>0</b></p> <p>в) <b>0</b></p>	<p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об организации публичного обсуждения проектов законов и нормативных актов по вопросам развития предпринимательства»</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/0oWMj7">https://goo.gl/0oWMj7</a></p> <p>Приказ Министерства антимонопольного регулирования и торговли «Об общественном консультативном совете»</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/AUfBR9">https://goo.gl/AUfBR9</a></p>

	основе. – [ 0.5 ]  <i>Подотчетность и Добросовестность</i>		
8.	<p>ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления государственных закупок и связи между закупающими организациями и участниками тендера. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления государственных закупок. – [ 0.5 ]</p> <p>б) ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления связи между закупающими организациями и участниками тендера. – [ 0.5 ]</p> <p><i>Эффективность</i></p>	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0</p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 24</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
9.	<p>ЗГЗ устанавливает единую официальную точку доступа (т.е. интернет-портал) для всех процедур и информации, связанных с государственными закупками. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Эффективность</i></p>	1	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 1 (11)</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p> <p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь « О государственных закупках товаров (работ, услуг) »ст. 1 (2)</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/kGwmX0">https://goo.gl/kGwmX0</a></p>
10.	<p>Законодательство требует, чтобы программное обеспечение, используемое для электронных закупок и связанных с ними коммуникаций, должны носить анти-дискриминационный характер, быть свободными для использования и взаимодействовать с продуктами ИКТ общего пользования и не должны ограничивать доступ экономических операторов к процедуре государственной закупки. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> <i>Source: EU Standard</i></p>	1	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 24 (4)</p>

<p>11.</p>	<p>ЗГЗ гарантирует, что к кандидатам на участие в тендере должно проявляться равное отношение независимо от национальности, места жительства или политической принадлежности: – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) ЗГЗ не должно допускать предпочтения внутренних поставщиков. – [ 1/5 ]</p> <p>б) Участие любого кандидата или группы кандидатов на основе квалификации. – [ 1/5 ]</p> <p>с) Гарантирует, что регистрация, если требуется, не является препятствием для участия в тендерах. – [ 1/5 ]</p> <p>д) Государственным компаниям не отдается особое предпочтение. – [ 1/5 ]</p> <p>е) Временные периоды, включая любое продление периодов времени, должны быть одинаковыми для всех заинтересованных или участвующих кандидатов.– [ 1/5 ]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> <b>Источник: Стандарты СГЗ</b></p>	<p>Общий : <b>0.8</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>0</b></p> <p>б) <b>0.2</b></p> <p>в) <b>0.2</b></p> <p>г) <b>0.2</b></p> <p>д) <b>0.2</b></p>	<p>А) Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 5</p> <p>Б) Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 15</p> <p>В) Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» ст. 4, 24</p> <p>Г) Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 4</p> <p>Д) Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 22</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
<p>12.</p>	<p>ЗГЗ предусматривает, что организация, осуществляющая государственную закупку, должна в соответствии со своими собственными разумными потребностями обеспечить кандидатов достаточным количеством времени provide sufficient time (на основе Стандартов СГЗ – Статья XI) для подготовки и подачи заявки на участие в тендере. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>	<p><b>1</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках» Ст. 22, ст. 18 (2)</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
<p>13.</p>	<p>ЗГЗ предусматривает, что каждая организация, осуществляющая государственные закупки, имеет сотрудника (ов), ответственного за ведение деятельности по закупкам. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	<p><b>0</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь о государственных закупках, глава 3</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p> <p>Поправки в закон будут предусматривать обязательное включение в комиссию по закупке (совет) лиц с сертификатом о профессиональной подготовке</p>

14.	<p>ЗГЗ ссылается на санкции на нарушение положений ЗГЗ. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Подотчетность и Добросовестность</i></p>	0	<p>Кодекс об административных правонарушениях Ст. 11,77, 11,16 (4,5), 21,17, 23,83</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/KD69gh">https://goo.gl/KD69gh</a></p> <p>Уголовный кодекс Ст. 424, 425, 426, 427, 428</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/wUhJgB">https://goo.gl/wUhJgB</a></p>
15.	<p>Законодательство дает открытое определение мошенничеству и коррупции / злоупотреблению служебными полномочиями и излагает отдельную ответственность и последствия для государственных служащих и частных фирм или лиц, признанных виновными в мошенничестве или коррупции. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Подотчетность и Добросовестность</i> <b>Источник: Методология ОЭСР</b></p>	1	<p>Уголовный кодекс Ст. 209, глава 35</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/wUhJgB">https://goo.gl/wUhJgB</a></p>
16.	<p>ЗГЗ обеспечивает право на пересмотр (жалобы), для всех заинтересованных сторон, в том числе широкой общественности, участников тендера и потенциальных поставщиков. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для широкой общественности, участников тендера и потенциальных поставщиков. – [ 1 ]</li> <li>• ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для участников тендера и потенциальных поставщиков. – [ 0.75 ]</li> <li>• ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для участников тендера. – [ 0.25 ]</li> <li>• Ни у кого нет права на пересмотр. – [ 0 ]</li> </ul> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	0.75	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 53</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
17.	<p>ЗГЗ обеспечивает право на пересмотр в рамках процедуры закупок. – [ 1 балл ]</p>	<p>Общий: <b>2/3</b></p> <p>Элементы:</p>	<p>А) Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 53</p> <p>Б) Закон Республики Беларусь «О</p>

	<p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Жалобы могут быть поданы в любое время в процессе закупок вплоть до подписания контракта. – [ 1/3 ]</p> <p>б) Договор о закупках не может быть присужден при действующей жалобе. – [ 1/3 ]</p> <p>в) Между объявлением решения о присуждении контракта и подписанием контракта должно быть оставлено разумное количество времени, чтобы дать любому заинтересованному возможность оспорить решение. – [ 1/3 ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	<p>а) 0</p> <p>б) 1/3</p> <p>в) 1/3</p>	<p>государственных закупках», ст. 55 (4)</p> <p>В) Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 25 (4)</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
18.	<p>ЗГЗ обеспечивает существование независимого (от сторон, участвующих в торгах) органа с полномочиями по рассмотрению жалоб и предоставлению средств правовой защиты. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) ЗГЗ обеспечивает существование независимого органа рассмотрения жалоб. – [ 0.7 ]</p> <p>б) Орган рассмотрения жалоб включает в себя общественно-гражданских участников. – [ 0.3 ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	<p>Общий: 0.7</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0.7</p> <p>б) 0.3</p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 53</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p> <p>Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли, ст. 3</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/Op9uuQ">https://goo.gl/Op9uuQ</a></p>
19.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к поданным жалобам, полному тексту либо ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<p>0.5</p>	<p>Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», ст. 1,15</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/qLqCTA">https://goo.gl/qLqCTA</a></p> <p>Поправки в закон будут включать введение электронного, машиночитаемого, свободного доступа к информации.</p>

20.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к решениям споров (независимого органа по рассмотрению жалоб), полному тексту либо ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<b>0.25</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 54 (1) Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p> <p>Поправки в закон будут включать введение электронного, машиночитаемого, бесплатного доступа к разрешениям споров</p>
-----	---	-------------	---

### Предварительная фаза проведения тендера

#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	<p>ЗГЗ обязывает организации, совершающие закупки, публиковать как можно раньше в каждом отчетном году, уведомление о своих будущих планах по закупкам - "уведомление о планируемых закупках". Уведомление о планируемых закупках должно включать в себя: – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Предмет (CPV (Общий Словарь Закупок) – или другая подобная система классификации) планируемых закупок. – [ 0.25 ]</li> <li>b) Планируемые даты (диапазон недели/месяца/квартала) публикации уведомлений о предполагаемых закупках. – [ 0.25 ]</li> <li>c) Расчетная стоимость закупок. – [ 0.25 ]</li> <li>d) Источник финансирования. – [ 0.25 ]</li> </ul>	<p>Общий: <b>1</b></p> <p>Элементы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <b>0.25</b></li> <li>b) <b>0.25</b></li> <li>в) <b>0.25</b></li> <li>г) <b>0.25</b></li> </ul>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 18 (2) Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p> <p>Письмо-разъяснение Министерства антимонопольного регулирования и торговли, <a href="https://goo.gl/JYxize">https://goo.gl/JYxize</a></p>

	<i>Эффективность</i>		
2.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к годовым планам всех органов, осуществляющих государственные закупки или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<b>1</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 18 (2)</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p> <p>Письмо-разъяснение Министерства антимонопольного регулирования и торговли, <a href="https://goo.gl/JYxize">https://goo.gl/JYxize</a></p>
3.	<p>Законодательство предусматривает, что планирование государственных закупок и оценка связанных с этим расходов являются частью процесса формулирования государственного бюджета в финансовом году. – [ 1 балл ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i> <b>Источник: Методология ОЭСР</b></p>	<b>1</b>	<p>Resolution of the Ministry of Finance “On preparation, review and approval of the budget estimates”, Chapter 2</p> <p>Legal act: <a href="https://goo.gl/CDXp5B">https://goo.gl/CDXp5B</a></p>
4.	<p>ЗГЗ предусматривает, что процесс осуществления государственных закупок обычно не должен начинаться пока не будут определены соответствующие финансовые ресурсы. – [1 балл]</p> <p style="text-align: right;"><i>Подотчетность и Добросовестность</i></p>	<b>0</b>	
5.	<p>ЗГЗ определяет состав , полномочия, обязанности и процедуры принятия решений органа (тендерной комиссии или лица), который отвечает за проведение тендера внутри организации, осуществляющей государственную закупку. – [1 балл]</p> <p style="text-align: right;"><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	<b>1</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 19</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

6.	<p>Существуют минимальные денежные пороговые значения для различных видов государственных закупок. – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i></p>	<b>1</b>	<p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь» О государственных закупках товаров (работ, услуг) »ст. 1,5</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/kGwmX0">https://goo.gl/kGwmX0</a></p> <p>Схема отбора процедур государственных закупок в соответствии с законодательством Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», <a href="https://goo.gl/mKKyIG">https://goo.gl/mKKyIG</a></p>
7.	<p>ЗГЗ предусматривает, что открытые торги являются процедурой по умолчанию для любой государственной закупки, и все исключения четко перечислены в ЗГЗ. – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Открытые торги являются процедурой по умолчанию для любого государственной закупки. – [ <b>0.5</b> ]</p> <p>б) Все исключения четко перечислены в ЗГЗ. – [ <b>0.5</b> ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>	<p>Общий: <b>1</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>0.5</b></p> <p>б) <b>0.5</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 32</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
8.	<p>ЗГЗ предусматривает, что основания для использования неконкурентной процедуры должны быть обнародованы организацией, осуществляющей государственную закупку. – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Подотчетность и Добросовестность</i></p>	<b>0</b>	
9.	<p>ЗГЗ гласит, что при условии, что она не использует это положение с целью избежать конкуренции между поставщиками или как способ дискриминации против иностранных поставщиков или защитить отечественных поставщиков , организация, совершающая закупку,</p>	<b>0.5</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 50 и приложение</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>



	<p>может использовать неконкурентную процедуру (прямая закупка) если: – [ 1 балл ]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Товары или услуги могут быть доставлены только конкретным поставщиком, и нет разумной альтернативы либо замены товаров или услуг.</li> <li>b) Для получения дополнительных поставок от первоначального поставщика товаров или услуг, которые не были включены в первоначальную закупку, где замена поставщика для таких дополнительных товаров или услуг не может быть совершена по экономическим и техническим причинам, таким как требования взаимозаменяемости и совместимости с существующим оборудованием, программным обеспечением, услугами или инсталляциями, приобретенными в рамках первоначальной закупки; или может вызвать значительные неудобства или существенное увеличение затрат организации, совершающей закупку.</li> <li>c) крайне необходимо, где по причине чрезвычайной срочности, вызванной событиями, непредвиденными организацией, совершающей закупку, товары или услуги не могут быть получены вовремя посредством открытого тендера или выборочного тендера.</li> <li>d) организация, совершающая закупку, желает приобрести прототип или первый товар либо услугу, которые разработаны по его запросу в ходе или по конкретному контракту для исследования, эксперимента, изучения или оригинальной разработки.</li> <li>e) Для покупок, сделанных в исключительно выгодных условиях, которые возникают только в очень короткий срок в случае необычных продаж, таких как те, что вытекают из ликвидации, конкурсного производства или банкротства, но не для повседневных покупок от постоянных поставщиков. – [ 1 ]</li> </ul> <p><b>Метод счета</b></p> <p>В случае каких-либо дополнительных исключений – [</p>		
--	---	--	--

	<p><b>0.5 ]</b></p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p> <p><b>Источник: Стандарты СГЗ</b></p>		
<p><b>Фаза Тендера</b></p>			
#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	<p>ЗГЗ предусматривает, что уведомление о предполагаемой закупке / тендерная документация должна содержать, по крайней мере: – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Наименование и адрес организации, совершающей закупку, и другую информацию, необходимую, чтобы связаться с данной организацией и получить все необходимые документы, касающиеся закупки, а также их цены и условия, если таковые имеются. – [ <b>1/8</b> ]</p> <p>б) Описание предметов закупки, включая характер и количество товаров или услуг, которые будут приобретены или, если величина неизвестна, оценочная величина. – [ <b>1/8</b> ]</p> <p>с) Коды CPV (или другие подобные системы классификации). – [ <b>1/8</b> ]</p> <p>д) Расчетная стоимость товаров или услуг, подлежащих закупке. – [ <b>1/8</b> ]</p> <p>е) Временные рамки для поставки товаров или услуг, или срок действия договора. – [ <b>1/8</b> ]</p> <p>ф) Метод закупки, который будет использоваться. – [ <b>1/8</b> ]</p> <p>г) По возможности, адрес и любую окончательную дату подачи заявок на участие в государственной закупке. – [ <b>1/8</b> ]</p> <p>h) Перечень и краткое описание каких-либо условий (критериев приемлемости) для участия кандидатов, включая какие-либо требования в отношении конкретных документов или</p>	<p>Общий: <b>0.75</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>1/8</b></p> <p>б) <b>1/8</b></p> <p>в) <b>0</b></p> <p>г) <b>1/8</b></p> <p>д) <b>0</b></p> <p>е) <b>1/8</b></p> <p>ж) <b>1/8</b></p> <p>з) <b>1/8</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 21, 25, 33</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

	<p>сертификатов, которые, с связи с этим, будут предоставлены кандидатами. – [ 1/8 ]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p> <p><b>Источник: Стандарты СГЗ</b></p>		
2.	<p>ЗГЗ предусматривает, что уведомление о предполагаемой закупке / тендерная документация должна содержать: – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Условия оплаты – [ 0.2 ]</p> <p>б) Информация о защите задатка (если запрашивается) – [ 0.2 ]</p> <p>с) Источник финансирования – [ 0.2 ]</p> <p>д) Информация об оплате по многолетним контрактам – [ 0.2 ]</p> <p>е) Проект договора – [ 0.2 ]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>	<p>Общий: <b>0.6</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>0</b></p> <p>б) <b>0.2</b></p> <p>в) <b>0.2</b></p> <p>г) <b>0</b></p> <p>д) <b>0.2</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 21, 25, 33</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
3.	<p>ЗГЗ определяет все критерии приемлемости для участия в тендере, которые должны включать, по крайней мере: – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Возможности относительно персонала, оборудования и строительных или производственных объектов. – [ 1/3 ]</p> <p>б) Финансовая позиция. – [ 1/3 ]</p> <p>с) Основания для ограничения на участие. – [ 1/3 ]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p> <p><b>Источник: Методология ЕБРР</b></p>	<p>Общий: <b>1</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>1/3</b></p> <p>б) <b>1/3</b></p> <p>в) <b>1/3</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 15</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
4.	<p>ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут обращаться за консультациями для целей планирования государственной закупки (составления тендерной документации) к независимым экспертам или участникам рынка. В таких случаях, эти эксперты или участники рынка не могут принимать участие или</p>	<p>Общий: <b>1</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>0.5</b></p> <p>б) <b>0.5</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 13</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

	<p>получать выгоду от тендеров, которые они же помогли запланировать, если только не будет доказано, что здесь не присутствует конфликт интересов (как это определено национальным законодательством). – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут обращаться за консультациями для целей планирования государственной закупки к независимым экспертам или участникам рынка. – [ 0.5 ]</p> <p>б) ЗГЗ запрещает этим экспертам или участникам рынка принимать участие или получать выгоду от тендеров, которые они же помогли запланировать, если только не будет доказано, что здесь не присутствует конфликт интересов. – [ 0.5 ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i> <b>Источник: Стандарты ЕС</b></p>		
5.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к уведомлениям о предполагаемой государственной закупке (включая тендерную документацию), к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<b>1</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 21</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
6.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к поправкам к тендерной</p>	<b>0.5</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 21</p>

	<p>документации, к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ <b>1</b> ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ <b>0.75</b> ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ <b>0.5</b> ]</li> <li>• Только на бумаге – [ <b>0.25</b> ]</li> <li>• Отсутствует – [ <b>0</b> ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		<p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
7.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к заявкам кандидатов на участие в тендере (все документы, необходимые для запроса на участие в тендере), к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ <b>1</b> ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ <b>0.75</b> ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ <b>0.5</b> ]</li> <li>• Только на бумаге – [ <b>0.25</b> ]</li> <li>• Отсутствует – [ <b>0</b> ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<b>1</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 24, 28</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
8.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к информации о предложениях участников тендера. – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ <b>1</b> ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ <b>0.75</b> ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ <b>0.5</b> ]</li> </ul>	<b>1</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 28</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		
9.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к решениям тендерной комиссии, к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<b>1</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 28, 29</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
10.	<p>Если иное не предусмотрено предметом договора, технические характеристики не должны относиться к конкретному изготовителю или источнику, к конкретному процессу, который характеризует продукцию или услуги, предоставляемые конкретным экономическим оператором, или торговым маркам, патентам, типам или специфическому происхождению, производству с эффектом в пользу или во вред определенным предприятиям или определенным продуктам. – [ 1 балл ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> <b>Источник: Стандарты ЕС</b></p>	<b>1</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 20 (3)</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
11.	<p>ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут потребовать у кандидатов на участие в тендере подтвердить действительность ставки защищенный задатком, который возвращается после окончания процедуры. – [ 1 балл ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i></p>	<b>1</b>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 34</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

12.	<p>Законодательство четко определяет конфликт интересов и включает в себя механизмы для его предотвращения: – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Понятие конфликта интересов охватывает, по крайней мере, любую ситуацию, в которой сотрудники органа, совершающего закупку, или поставщика услуг по закупке, действующие от имени организации, совершающей закупку, участвующие в проведении процедуры закупки или имеющие возможность повлиять на результаты процедуры, имеют, прямо или косвенно, финансовый, экономический или иной личный интерес, который может быть воспринят как компрометирующий их беспристрастность и независимость в ходе процедуры закупки. – [ 1/3 ]</p> <p>б) ЗГЗ предусматривает, что лица, ответственные за принятие решений в организации, осуществляющей государственную закупку, должно объявить в письменной форме о любом конфликте интересов с участником тендера. – [ 1/3 ]</p> <p>в) Законодательная база запрещает вмешательство действующих государственных служащих и бывших государственных служащих в вопросы государственной закупки с целью извлечения выгоды для себя, своих родственников, а также для деловых и политических единомышленников, финансово или иным образом, в течение разумного периода времени после ухода с должности. – [ 1/3 ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Подотчетность и Добросовестность</i>  <b>Источник а): Стандарты ЕС</b>  <b>Источник в): Методология ОЭСР</b></p>	<p>Общий: <b>2/3</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>1/3</b></p> <p>б) <b>1/3</b></p> <p>в) <b>0</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь о борьбе с коррупцией, ст. 1, 21</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/X873Me">https://goo.gl/X873Me</a></p>
13.	<p>ЗГЗ предусматривает, что решения о присуждении контракта могут исключительно на основании критериев оценки, которые были точно определены</p>	<p><b>1</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 39</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

	<p>заранее в тендерной документации. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>		
14.	<p>ЗГЗ предусматривает, что при изменении каких-либо критериев и требований, изложенных в тендерной документации до завершения периода подачи заявки на участие, организация, осуществляющая государственную закупку должна передать все такие модификации в письменном виде: – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределения Баллов</b></p> <p>а) Всем кандидатам на участие в тендере; и – [ 0.5 ]</p> <p>б) Дать разумное количество дополнительного времени (за счет расширения либо перезапуска времени) чтобы позволить этим кандидатам изменить и повторно представить исправленную заявку на участие. – [ 0.5 ]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>	<p>Общий: <b>1</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>0.5</b></p> <p>б) <b>0.5</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 38</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
15.	<p>ЗГЗ предусматривает, что организация, осуществляющая государственную закупку, должна уведомить каждого участника тендера о решении, принятом по поводу победителя тендера, в том числе о не принятии решения, как только это сделано, но не позднее конца следующего рабочего дня. – [ 1 балл ]</p> <p><i>Прозрачность</i></p>	<p><b>1</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 27, 28</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
16.	<p>ЗГЗ гарантирует, что по запросу участника тендера, организация, осуществляющая государственную закупку, должна как можно быстрее проинформировать: – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Любого безуспешного кандидата в тендеры о причинах отказа в запросе на участие (если запрашивается такое подтверждение). – [ 0.5 ] ***</p> <p>б) Любого безуспешного участника тендера о причинах отклонения его предложения. – [</p>	<p>Общий: <b>1</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а)</p> <p>б) <b>1</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 27, 46 (3,2)</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>



	<p><b>0.5 ]</b></p> <p>*** If a) не применимо, b) равно [ <b>1 балл</b> ].</p> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Источник: Стандарты ЕС</b></p>		
17.	<p>ЗГЗ предусматривает, что в тех случаях, когда критерии оценки включают и цену и качество, победитель должен быть выбран используя экономической эффективности, например: – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>a) Срок службы – [ <b>1/3</b> ]</p> <p>b) Лучшее соотношение цена-качество – [ <b>1/3</b> ]</p> <p>c) Экологические или социальные издержки – [ <b>1/3</b> ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Источник: Стандарты ЕС</b></p>	<p>Общий: <b>0</b></p> <p>Элементы:</p> <p>a) <b>0</b></p> <p>б) <b>0</b></p> <p>в) <b>0</b></p>	

### Фаза после проведения тендера

#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	<p>ЗГЗ гласит, что после успешного завершения тендера (отбора и оглашения победителя) следующая информация должна быть обнародована как можно скорее: – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>a) Наименование, идентификационный номер, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии), адрес электронный почты и интернет-адрес организации, совершающей закупку или иной службы, от которой может быть получена дополнительная информация. – [ <b>0.1</b> ]</p> <p>b) Тип организации, совершающей закупку и</p>	<p>Общий: <b>0.7</b></p> <p>Элементы:</p> <p>a) <b>0.1</b></p> <p>б) <b>0.1</b></p> <p>в) <b>0</b></p> <p>г) <b>0.1</b></p> <p>д) <b>0.1</b></p> <p>е) <b>0.1</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 28</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

	<p>предмет закупки. – [ 0.1 ]</p> <p>с) CPV коды (или другой классификатор аналогичного характера). – [ 0.1 ]</p> <p>d) Описание закупки: характер и масштабы работ, вид и количество или стоимость поставок, характер и степень услуг. В случае если контракт разделен по частям, эта информация должна быть предоставлена для каждой части. – [ 0.1 ]</p> <p>e) Тип процедуры присуждения контракта; в случае, если переговоры были проведены без оглашения, обоснования. – [ 0.1 ]</p> <p>f) Дата заключения договора или базового соглашения. – [ 0.1 ]</p> <p>g) Срок действия контракта. – [ 0.1 ]</p> <p>h) Количество предложений и соответствующих сумм, полученных в отношении каждого закупки. – [ 0.1 ]</p> <p>i) Для каждого контракта, имя, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии), адрес электронной почты и интернет адрес успешных участников тендера, включая: информацию о том, был контакт присужден группе экономических субъектов (совместное предприятие, консорциум или другое) (при наличии). – [ 0.1 ]</p> <p>a) Наименование и адрес органа, ответственного за рассмотрение, и при необходимости, процедуру медиации. Точная информация, касающаяся крайнего срока для рассмотрения процедур, или в случае необходимости, имя, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии) и адрес электронной почты службы, от которой может быть получена эта информация. – [ 0.1 ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i> <b>Источник: Стандарты ЕС</b></p>	<p>ж) 0</p> <p>з) 0.1</p> <p>и) 0.1</p> <p>к) 0</p>	
2.	<p>ЗГЗ предусматривает, что информация о субподрядчиках должна быть обнародована после успешного завершения тендера (отбора и оглашения победителя). – [ 1 балл ]</p>	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0</p>	

	<p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Контракты на государственную закупку включают в себя информацию о том, в каком соотношении контракт может пере-поручиться третьим лицам (субподрядчикам). – [ 0.5 ]</p> <p>б) Информация о субподрядчиках (если такие имеются): имя, адрес, ID, контактная информация, публикуются как только эта информация становится доступной. – [ 0.5 ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		
3.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к контрактам о государственных закупках, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<b>1</b>	<p>В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь» О государственных закупках товаров (работ, услуг) »ст. 11</p> <p>Информация о договорах о закупках, а также проект контракта должны быть доступны на официальном веб-сайте. Однако подписанные контракты на поставку не являются обязательными к публикации</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/kGwmX0">https://goo.gl/kGwmX0</a></p>
4.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к поправкам к контракту, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<b>1</b>	<p>В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь» О государственных закупках товаров (работ, услуг) »ст. 11</p> <p>Информация об изменениях контрактов должна быть общедоступной на официальном сайте. Однако подписанные поправки к контрактам не являются обязательными к публикации</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/kGwmX0">https://goo.gl/kGwmX0</a></p>

5.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к информации об исполнении контракта, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<b>1</b>	<p>В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь» О государственных закупках товаров (работ, услуг) »ст. 11 Информация о действиях по доставке должна быть общедоступной на официальном веб-сайте. Однако подписанные акты поставки не являются обязательными к публикации</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/kGwmX0">https://goo.gl/kGwmX0</a></p>
6.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к платежным квитанциям, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [ 1 балл ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	0	
7.	<p>ЗГЗ четко определяет порядок процедур по инспекции и контролю качества: – [ 1 балл ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) Процедуры контроля качества товаров, работ и услуг четко определены в проектах договоров/документах или в правилах. – [ 0.5 ]</p> <p>б) Инспекция строительных работ осуществляется независимыми инженерными фирмами или квалифицированными государственными</p>	<p>Общий: <b>1</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>0.5</b></p> <p>б) <b>0.5</b></p>	<p>Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 25</p> <p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>

	инспекторами. – [ 0.5 ]  <i>Эффективность</i> <b>Источник: Методология ОЭСР</b>		
8.	ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к любому отчету об инспекции и контроле качества, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [ 1 балл ]  <b>Метод счета</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [ 1 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый, возмездный – [ 0.75 ]</li> <li>• Электронный, машиночитаемый – [ 0.5 ]</li> <li>• Только на бумаге – [ 0.25 ]</li> <li>• Отсутствует – [ 0 ]</li> </ul> <i>Прозрачность</i>	0	
9.	Процедуры принятия конечных продуктов и обработки окончательных платежей четко определены в ЗГЗ или договорном праве и включены в качестве стандартных условий в контрактах. – [ 1 балл ]  <i>Эффективность</i> <b>Источник: Методология ОЭСР</b>	1	Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 25  Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a>
10.	ЗГЗ определяет конкретные процедуры для изменения контрактов. – [ 1 балл ]  <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	1	Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 25  Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a>
11.	ЗГЗ предусматривает, что договор о государственных закупках должен включать в себя процедуры разрешения споров. – [ 1 балл ]  <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	0	
12.	ЗГЗ предусматривает, что вся документация по	0.5	Закон Республики Беларусь «О государственных закупках», ст. 30

	<p>государственным закупкам должна поддерживаться: – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Метод счета</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• В электронном виде в течение периода не менее 10 лет. – [ <b>1</b> ]</li> <li>• В печатном виде в течение не менее 3 лет. – [ <b>0.5</b> ]</li> </ul> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		<p>Правовой акт: <a href="https://goo.gl/mur0Mx">https://goo.gl/mur0Mx</a></p>
<p>13.</p>	<p>ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [ <b>1 балл</b> ]</p> <p><b>Распределение Баллов</b></p> <p>а) ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [ <b>0.5</b> ]</p> <p>б) ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [ <b>0.5</b> ]</p> <p style="text-align: right;"><i>Подотчетность и Добросовестность</i></p>	<p>Общий: <b>0</b></p> <p>Элементы:</p> <p>а) <b>0</b></p> <p>б) <b>0</b></p>	