

Рейтинг Прозрачных Государственных Закупок



ŞƏFFAFLIQ AZƏRBAYCAN

Азербайджан

Оценка Законодательства Государственных Закупок

Оценка законодательства о государственных закупках Азербайджана была подготовлена организацией Transparency International Azerbaijan (TI-Азербайджан).

Проект - [Рейтинг Прозрачных Государственных Закупок](#) - осуществляется Институтом Развития Свободы Информации (IDFI) посредством партнерства с Transparency International Ukraine (TI-Украина), Transparency International Azerbaijan (TI-Азербайджан), Expert-Grup (Молдова), Центром Свободы Информации Армении (FOICA) и Белорусским Институтом Реформы и Трансформации Публичного Администрирования.



Проект осуществляется при финансовой поддержке Института «Открытое Общество» в Будапеште (OSI)

Мнения, выраженные в данном документе, принадлежат Институту Развития Свободы Информации (IDFI) и партнерским организациям, и не отражают позиции Института «Открытое Общество» в Будапеште (OSI). Таким образом, эта организация не несет ответственности за содержание данного отчета.

2017

Методология

Методология TPPR предполагает быть универсальной методикой для проведения оценки законодательства о государственных закупках (PPLs) с конечной целью выявления сильных и слабых сторон правовых рамок и их соблюдения по всему миру.

Структура и Логика

Методика состоит из 64 показателей, каждый из которых занимает аналогичную степень важности. Множество этих показателей в свою очередь разбиты на элементы счета.

Методология охватывают все основные компоненты любой системы государственных закупок, от характера законодательства до процесса рассмотрения жалоб, с акцентом на прозрачность системы государственных закупок.

Отбор показателей для методологии был в значительной степени основан на передовой международной практике, международных стандартах и аспектах других существующих методик в сфере государственных закупок, таких как:

- Методология и Стандарты «Европейского Банка Реконструкции и Развития»
- Стандарты по «Соглашению о Государственных Закупках» (СГЗ, Всемирная Торговая Организация)
- Методология и Принципы «Организации Экономического Сотрудничества и Развития»
- Стандарты «Европейского Союза» (**Директива 2014/24/EU**)
- Стандарт Открытых Данных Контрактов (СОДК)

Некоторые показатели были взяты непосредственно из вышеперечисленных источников в качестве примеров передовой международной практики. Все эти показатели имеют надлежащую отсылку на источник.

В процессе отбора показателей была сделана попытка убедиться в том, что, данная методика может быть использована для оценки множества различных видов систем государственных закупок, и в то же время для установки высоких стандартов.

Показатели разделены на 5 групп (показатели производительности (бенчмарк)), которые представляют собой ключевые характеристики (значимость) хорошо функционирующей, прозрачной и подотчетной системы государственных закупок:

1. **Равномерность законодательной базы** – 14 показателей
2. **Эффективность** – 10 показателей
3. **Прозрачность** – 18 показателей
4. **Подотчетность и Добросовестность** – 7 показателей
5. **Конкурентоспособность и Беспристрастность** – 10 показателей

Методика также включает в себя 5 показателей, которые используются для оценки правовых элементов, которые не являются непосредственно частью законодательства о государственных закупках, но имеют решающее значение с точки зрения создания прозрачной среды, необходимой для надлежащего функционирования любой системы государственных закупок. Эти показатели отдельно сгруппированы в разделе «Прозрачная Среда»

Показатели также расположены в соответствии с процессом закупки:

1. **Предварительная фаза проведения тендера** – процесс, ведущий к обнародованию уведомления о предполагаемой государственной закупке.
2. **Фаза тендера** – процессы между обнародованием уведомления о предполагаемой государственной закупке и выбором победителя тендера.
3. **Фаза после проведения тендера** – процессы после выбора победителя тендера.

Эти два механизма подходят как процессу, так и оценке значимости законодательства о государственных закупках .

Ограничения

Системы государственных закупок значительно различаются в зависимости от страны. Методология TPPR предназначена для применения в глобальном масштабе, а это значит, что показатели не могут быть слишком специфичны, и не могут охватить все возможные варианты и исключения.

По той же причине, Методология TPPR может быть использована только для оценки законодательства о государственных закупках на национальном уровне, и она не включает в себя показатели для каких-либо конкретных отраслевых правил.

Система Подсчета Баллов

Каждый показатель, включенный в Методологию TPPR, получает равный вес и максимум 1 балл. Со всеми 64 показателями законодательства о государственных закупках оцениваются по шкале от **0 до 64** (для упрощения понимания и визуализации значения конвертированы в проценты).

Тем не менее, показатели, которые в дальнейшем разбиваются элементы счета, получают по 1 баллу. Каждый элемент счета оценивается отдельно.

Методика использует два способа распределения баллов среди элементов счета каждого показателя:

1. **‘Метод счета’** используется когда элементы счета одного показателя покрывают (в значении, что они не добавляются как баллы) или имеют неравномерное распределение баллов.
2. **‘Распределение баллов’** используется когда каждый элемент счета одного показателя получает равную долю общего балла, присужденного этому показателю.

Терминология

Эта Методология использует общепринятую терминологию о закупках, а также несколько своих оригинальных терминов, для того чтобы сделать ключевые различия проще.

Акт о принятии – документ, подписанный сторонами, посредством которого они соглашаются на условия, на которых заключена сделка.

Ставка – цена, предложенная участником тендера в ходе процедуры торгов.

Защищенный задаток – возвращаемая сумма денежных средств, оплачиваемая кандидатом на участие в торгах, подтверждающая его участие.

Координация – оказание помощи экономическим операторам и закупающим организациям для участия в данной деятельности.

День – в контексте данной Методологии, день подразумевает один календарный день.

Экономический Оператор – коммерческая или иная организация, которая предоставляет товары, работы или услуги.

Юридическое лицо публичного права (ЮЛПП) (Публичное Юридическое Лицо) – Организация, созданная правительством или правительственным органом, но отделенная от государственного управления, и исполняющая публичную власть независимо от государственного контроля.

Машиночитаемые данные – формат данных, которые могут быть обработаны (т.е. извлекать, читать, преобразовать) компьютером.

Мониторинг – Сбор и анализ данных.

Государственное некоммерческое юридическое лицо – орган, регулируемый публичным правом, обладающий статусом юридического лица, не имеющий промышленного или коммерческого характера, и финансируемый или управляемый, по большей части, государственными структурами.

Внеконкурсная процедура (прямая закупка) – тип процедуры государственной закупки, который не предполагает предварительного обнародования уведомления о предполагаемой закупке.

Уведомление о предполагаемой закупке – призыв к участию в открытом конкурсе от органов, осуществляющих закупку.

Открытые торги – тип торгов, участие в которых может запросить любой экономический оператор.

Фаза после проведения тендера – процессы после выбора победителя торгов.

Предварительная фаза проведения тендера – процессы, ведущие к обнародованию уведомления о предполагаемой государственной закупке.

Орган, регулирующий государственные закупки – государственный орган, ответственный за управление системой государственных закупок, без необходимости включения законотворческих и правоохранительных функций.

Закупающая организация – государственный бюджет и орган местного власти (включая соответствующие ЮЛПП, государственные компании и некоммерческие юридические лица).

Годовой план государственных закупок – документ, выданныйкупающими организациями, который содержит информацию обо всех планируемых закупках в течение финансового года.

Тендер – тип процедуры государственной закупки, который включает в себя торги.

Заявка на участие в тендере – официальный запрос экономического оператора на участие в торгах, который включает в себя все документы, запрашиваемые организацией, выполняющей государственную закупку.

Кандидат на участие в тендере – экономический оператор, желающий принять участие в торгах.

Тендерная комиссия – группа лиц внутри организации, выполняющей закупку, ответственная за выполнение закупки (эта функция также может быть выполнена одним человеком).

Тендерная документация – сборник документов, содержащих полную информацию о закупках, например, их предмет, технические требования/спецификация, соответствие требованиям и критериям оценки, условия проекта контракта и т.д.

Участник тендера – экономический оператор, который был допущен к участию в торгах.

Фаза тендера – процессы между обнародованием уведомления о предполагаемой государственной закупке и выбором победителя тендера.

Результаты по Индикаторам (В Соответствии с Процессом)

Прозрачная Среда			
#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	Бизнес реестр является общедоступным. – [1 балл]	0	<p>Закон Азербайджана о коммерческой тайне (статья 4.1.2)</p> <p>Комментарий: Реестр предпринимательства в открытом доступе, однако, информация о собственности компании удерживается от общественности. В частности, «Закон о Коммерческой Тайне» рассматривает информацию об учредителях/акционерах коммерческой организации и их доли в компании в качестве конфиденциальной. Поскольку эти важные части информации не являются общедоступными, подсчет баллов в рамках этого показателя калибруется как ноль. Реестр доступен на сайте: https://www.e-taxes.gov.az/ebyn/commercialChecker.jsp</p>
2.	Бюджеты всех органов, осуществляющих государственные закупки, являются общедоступными. – [1 балл]	1	<p>Закон Азербайджана о доступе к информации (статья 9, статья 29)</p> <p>Комментарий: Статья 9 определяет, помимо прочего, государственные органы и муниципалитеты как носителей информации. Статья 29 обязывает государственные органы, как носителей информации, раскрывать ключевую бюджетную информацию</p>
3.	Государственные должностные лица обязаны по закону подавать декларации активов. – [1 балл]	0	<p>Комментарий: «Закон о Борьбе с Коррупцией» (01.01.2005) обязывает государственных чиновников подавать финансовые декларации. «Правила представления финансовой информации о государственных чиновниках» также были приняты, что в дальнейшем определяет порядок подачи деклараций об активах, круг должностных лиц, к которым применяется закон, органы, принимающие декларации и методы проверки информации;</p> <p>Тем не менее, форма декларации о раскрытии финансовой информации еще не утверждена Кабинетом Министров. Кроме того, Правила определяют финансовую информацию, поданную государственными чиновниками, в качестве частной информации и запрещают ее афиширование.</p> <p>С учетом правового барьера, который предотвращает применение закона в течение более чем десяти лет, и ограничений, присущих законодательству, подсчет баллов в рамках данного показателю равен нулю.</p>

4.	Страна приняла правовые положения, обеспечивающие право требовать публичную информацию. – [1 балл]	1	Закон Азербайджана о доступе к публичной информации Комментарий: Закон гарантирует право на получение информации от носителей, в том числе государственных учреждений. Статья 6 приводит среди принципов доступа к информации обязанность государственных органов (а также муниципалитетов, которые не считаются государственными органами) раскрывать информацию. Статья 24 гласит, что запрос на информацию должен быть удовлетворен не позднее, чем за 7 рабочих дней
5.	Законодательство включает в себя положения, регулирующие защиту осведомителей. – [1 балл]	1	Закон Азербайджана «О борьбе с коррупцией» Комментарий: Поправка от 14.10.2016 к закону «О Борьбе с Коррупцией» регулирует защиту осведомителей.

Общие характеристики системы закупок

#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	Законодательство о государственных закупках (ЗГЗ), которое может включать в себя первичное и вторичное законодательство, излагает основные принципы и общие рамки процесса закупок, делает его оперативным и указывает на то, как закон должен быть применен к конкретным обстоятельствам. – [1 балл]	1	Закон Азербайджана «О государственных закупках» (27.12.2001)

	<i>Равномерность Законодательной Базы</i>		
2.	<p>ЗГЗ (включая первичное и вторичное законодательство) является легкодоступным в одном месте. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	0.5	<p>Комментарий: ЗГЗ доступен (в форматах Microsoft Word и PDF) на официальном сайте органа, регулирующего закупки, www.tender.gov.az ;</p> <p>Большинство документов не доступно на английском языке, потому что Министерство экономики, как сообщается, в настоящее время работает над законодательством</p>
3.	<p>ЗГЗ применяется ко всем структурам государственного бюджета и органов местной власти (включая соответствующие юридические лица публичного права (ЮЛПП), государственные компании и некоммерческие юридические лица), а все освобожденные структуры четко обозначены. – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Все органы государственного бюджета – [0.2] b) Органы местной власти – [0.2] c) Юридические Лица Публичного Права (ЮЛПП) – [0.2] d) Государственные компании – [0.2] e) Государственные некоммерческие юридические лица – [0.2] <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	<p>Общий: 1</p> <p>Элементы:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) 0.2 b) 0.2 в) 0.2 г) 0.2 д) 0.2 	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Указ президента Азербайджана о Правилах принятия муниципальных заказов (04.07.2001)</p> <p>Комментарий: Закон (статья 1.1) предусматривает применение ко всем государственным органам, в том числе организациям и предприятиям, в уставном фонде которых, доля государства составляет 30% или больше; Заметным исключением является местное самоуправление, осуществляемое муниципалитетами. Статус муниципалитетов определяется отдельно от государственных органов в соответствии с Конституцией. Указ устанавливает общие параметры, которые направляют муниципальные закупки (хоть и в самых общих чертах).</p>
4.	<p>Сфера охвата ЗГЗ включает в себя все секторы экономики, где возможна конкуренция и исключения четко указаны в ЗГЗ. – [1 балл]</p>	<p>Общий: 1</p> <p>Элементы:</p>	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Комментарий: Закон не освобождает ключевые сектора экономики от юрисдикции</p>

	<p>Распределение Баллов</p> <p>а) Сфера охвата ЗГЗ включает в себя все секторы экономики, где возможна конкуренция. – [0.5]</p> <p>б) ЗГЗ четко указывает или ссылается на все исключения. – [0.5]</p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	<p>а) 0.5</p> <p>б) 0.5</p>	<p>законодательства о государственных закупках. Тем не менее, это значительно сокращает конкуренцию на торгах путем предпочтительного отношения к местным предприятиям (преимущества для местных предприятий обсуждаются далее в данном документе); Кроме того, минимальный порог для открытых торгов составляет 50 тысяч манатов (или около 27 тысяч долларов). Организации, осуществляющие закупки, имеют право использовать любой метод закупки товаров и услуг ниже этого порога. Это означает, что они могут свободно использовать неконкурентные торги в тех случаях; Кроме того, закупки для целей обороны и национальной безопасности проводятся посредством закрытых торгов (статья 19.3). Но тендер все равно должен соответствовать процедурам, изложенным в Законе о Государственных Закупках (Статья 47.3); Закупка импортных товаров (услуг/работ) приостановлена до 01.01.2018. Правительство приостановило закупки импортных товаров, услуг и работ, осуществляемые государственными объектами и бюджетными организациями, до 1 января 2018. В то же время Министерство Экономики может с согласия Президента утверждать закупки срочно необходимых товаров из-за рубежа.</p>
<p>5.</p>	<p>ЗГЗ определяет отдельный государственный орган (орган, регулирующий государственные закупки), ответственный за управление государственными закупками, или присуждает эту функцию подчиненному государственному органу (органам) (например, департамент министерства). – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> ЗГЗ определяет отдельный государственный орган, ответственный за управление государственными закупками, который уполномочен получать прибыль в дополнение к государственному финансированию. – [1] 	<p>0.75</p>	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Комментарий: До января 2016 года, Государственное Агентство по закупкам было регулирующим органом контроля за этой сферой. Указ Президента от 15.01.2016 ликвидировал Агентство и передал его обязанности/функции Министерству Экономики. Министерство, по существу, не является подчиненным органом.</p> <p>Тем не менее, Государственная Служба по Антимонопольной Политике и защите Прав Потребителей при Министерстве Экономики отвечает за выполнение функций регулирующего органа, изложенных в законодательстве о государственных закупках.</p> <p>Потенциальным недостатком этого изменения является то, что в то время как ранее регулирующий орган исключительно занимался</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • ЗГЗ определяет отдельный государственный орган, ответственный за управление государственными закупками. – [0.75] • ЗГЗ присуждает эту функцию подчиненному органу (органам). – [0.5] • Орган, регулирующий государственные закупки отсутствует. – [0] <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>		<p>вопросами закупок, в настоящее время закупка стала одним из нескольких функций. Это может привести к ситуации, когда организационные ресурсы слишком рассредоточены между различными обязанностями и препятствуют эффективной работе в этой области.</p>
6.	<p>ЗГЗ предусматривает, что орган, регулирующий государственные закупки, несет ответственность по крайней мере за координацию и мониторинг (т.е. сбор и анализ данных в отличие от регулирования и контроля) деятельности по государственным закупкам. – [1 балл]</p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	1	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Положение о Государственной службе по антимонопольной политике и защите прав потребителей</p>
7.	<p>Законодательство предусматривает механизм консультаций с частными и общественно-гражданскими секторами, что направлено на получение обратной связи и выявление проблем в системе государственных закупок. ЗГЗ обязывает лицо, ответственное за управление государственными закупками, использовать данный механизм на регулярной основе. – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Законодательство предусматривает механизм консультаций с частным сектором. – [0.25] b) Законодательство предусматривает механизм консультаций с общественно-гражданским сектором. – [0.25] c) ЗГЗ обязывает лицо, ответственное за управление государственными закупками, использовать данный 	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 0 b) 0 в) 0 	

	<p>механизм на регулярной основе. – [0.5]</p> <p><i>Подотчетность и Добросовестность</i></p>		
8.	<p>ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления государственных закупок и связи междукупающими организациями и участниками тендера. – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления государственных закупок. – [0.5]</p> <p>б) ЗГЗ предусматривает, что электронные средства являются основным методом осуществления связи междукупающими организациями и участниками тендера. – [0.5]</p> <p><i>Эффективность</i></p>	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0</p>	<p>Комментарий: Концепция электронных закупок не указана в законе, и связи по-прежнему налаживаются традиционными методами.</p>
9.	<p>ЗГЗ устанавливает единую официальную точку доступа (т.е. интернет-портал) для всех процедур и информации, связанных с государственными закупками. – [1 балл]</p> <p><i>Эффективность</i></p>	1	<p>Закон о Государственных Закупках</p> <p>интернет страница регулирующего органа, www.tender.gov.az обеспечивает единую официальную точку доступа к информации. Тем не менее, ни одна из процедур закупок не проводится с помощью электронных средств.</p>
10.	<p>Законодательство требует, чтобы программное обеспечение, используемое для электронных закупок и связанных с ними коммуникаций, должны носить анти-дискриминационный характер, быть свободными для использования и взаимодействовать с продуктами ИКТ общего пользования и не должны ограничивать доступ экономических операторов к процедуре государственной закупки. – [1 балл]</p> <p><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>	0	<p>Комментарий: Электронная закупка не введена в Азербайджане</p>

	<i>Source: EU Standard</i>		
11.	<p>ЗГЗ гарантирует, что к кандидатам на участие в тендере должно проявляться равное отношение независимо от национальности, места жительства или политической принадлежности: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) ЗГЗ не должно допускать предпочтения внутренних поставщиков. – [1/5]</p> <p>б) Участие любого кандидата или группы кандидатов на основе квалификации. – [1/5]</p> <p>в) Гарантирует, что регистрация, если требуется, не является препятствием для участия в тендерах. – [1/5]</p> <p>г) Государственным компаниям не отдается особое предпочтение. – [1/5]</p> <p>д) Временные периоды, включая любое продление периодов времени, должны быть одинаковыми для всех заинтересованных или участвующих кандидатов.– [1/5]</p> <p style="text-align: right;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность Источник: Стандарты СГЗ</i></p>	<p>Общий: 0.6</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0.2</p> <p>в) 0</p> <p>г) 0.2</p> <p>д) 0.2</p>	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Комментарий: ЗГЗ содержит противоречивые положения, касающиеся гражданской принадлежности тендерных кандидатов;</p> <p>Статья 8 закона гарантирует недопущение дискриминации по признаку национальной принадлежности. Тем не менее, местным поставщикам предоставляется предпочтительное отношение в соответствии с определенными положениями закона;</p> <p>Например, недавно внесенная поправка в статье 36.9 гласит, что если местные товары удовлетворяют условиям тендера, то им должна быть предоставлена льготная поправка в размере 20% среди конкурирующих импортных товаров;</p> <p>Кроме того, недавно внесенные поправки в правила централизованной закупки продуктов питания для государственных организаций также создают благоприятные условия для местных поставщиков;</p> <p>Не указаны конкретные правила тех случаев, когда регистрация может быть препятствием для участия в тендерах;</p> <p>Все участники тендера должны быть проинформированы о продлении сроков (Статья 43.2).</p>
12.	<p>ЗГЗ предусматривает, что организация, осуществляющая государственную закупку, должна в соответствии со своими собственными разумными потребностями обеспечить кандидатов достаточным количеством времени provide sufficient time (на основе Стандартов СГЗ – Статья XI) для подготовки и подачи заявки на участие в тендере. – [1 балл]</p>	<p>1</p>	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Комментарий: В открытых тендерах, уведомление о предполагаемой закупке должно быть размещено в государственных газетах и средствах массовой информации, циркулирующих на международном уровне не менее 30 банковских дней до рассмотрения тендерных заявок (20 дней если уведомление</p>

	<i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i>		публикуется во второй раз) (статья 25.1); На двухэтапных тендерах, эти сроки составляют соответственно 60 и 40 дней (статья 25.2)
13.	ЗГЗ предусматривает, что каждая организация, осуществляющая государственные закупки, имеет сотрудника (ов), ответственного за ведение деятельности по закупкам. – [1 балл] <i>Равномерность Законодательной Базы</i>	0	Закон Азербайджана «О государственных закупках» Комментарий: В ЗГЗ нет требования о том, чтобы один из сотрудников был назначен для проведения деятельности по закупке. Тем не менее, закон предписывает организации, осуществляющей закупку, сформировать тендерную комиссию для проведения каких-либо мероприятий, связанных с закупкой.
14.	ЗГЗ ссылается на санкции на нарушение положений ЗГЗ. – [1 балл] <i>Подотчетность и Добросовестность</i>	1	Закон Азербайджана «О государственных закупках» Комментарий: Закон устанавливает санкции за нарушение ЗГЗ в отношении как организации, осуществляющей закупку, включая тендерную комиссию (статья 38.2) так и поставщика (статья 6.7; статья 12).
15.	Законодательство дает открытое определение мошенничеству и коррупции / злоупотреблению служебными полномочиями и излагает отдельную ответственность и последствия для государственных служащих и частных фирм или лиц, признанных виновными в мошенничестве или коррупции. – [1 балл] <i>Подотчетность и Добросовестность</i> Источник: Методология ОЭСР	1	Закон Азербайджана «О борьбе с коррупцией» Уголовный кодекс Азербайджана (глава 33)
16.	ЗГЗ обеспечивает право на пересмотр (жалобы), для всех заинтересованных сторон, в том числе широкой общественности,	1	Закон Азербайджана об обращениях граждан Закон Азербайджана «О государственных

	<p>участников тендера и потенциальных поставщиков. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для широкой общественности, участников тендера и потенциальных поставщиков. – [1] • ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для участников тендера и потенциальных поставщиков. – [0.75] • ЗГЗ гарантирует право на пересмотр, для участников тендера. – [0.25] • Ни у кого нет права на пересмотр. – [0] <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>		<p>закупках»</p> <p>Комментарий: Прежняя нормативно-правовая база затрагивала жалобы со стороны граждан в целом, в то время как действующая применяется конкретно в отношении закупок и сделок с участниками тендера и потенциальными поставщиками;</p> <p>Кроме того, жалоба не может быть подана на следующее (статья 55):</p> <p>1. Выбор метода закупок; 2. Ограничение процедур закупок на основе национальной принадлежности; 3. Решение организации, осуществляющей закупку, отклонить все тендерные предложения, оферты и котировки.</p>
17.	<p>ЗГЗ обеспечивает право на пересмотр в рамках процедуры закупок. – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) Жалобы могут быть поданы в любое время в процессе закупок вплоть до подписания контракта. – [1/3]</p> <p>б) Договор о закупках не может быть присужден при действующей жалобе. – [1/3]</p> <p>в) Между объявлением решения о присуждении контракта и подписанием контракта должно быть оставлено разумное количество времени, чтобы дать любому заинтересованному возможность оспорить решение. – [1/3]</p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	<p>Общий: 1/3</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 1/3</p> <p>б) 0</p> <p>в) 0</p>	<p>Закон Азербайджана о государственных закупках (статья 56.1)</p>
18.	<p>ЗГЗ обеспечивает существование независимого (от сторон, участвующих в торгах) органа с полномочиями по рассмотрению жалоб и предоставлению средств правовой защиты. – [1 балл]</p>	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0</p>	

	<p>Распределение Баллов</p> <p>а) ЗГЗ обеспечивает существование независимого органа рассмотрения жалоб. – [0.7]</p> <p>б) Орган рассмотрения жалоб включает в себя общественно-гражданских участников. – [0.3]</p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>		
19.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к поданным жалобам, полному тексту либо ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p><i>Прозрачность</i></p>	0	
20.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к решениям споров (независимого органа по рассмотрению жалоб), полному тексту либо ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] 	0	

	<p>]</p> <ul style="list-style-type: none"> • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		
Предварительная фаза проведения тендера			
#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	<p>ЗГЗ обязывает организации, совершающие закупки, публиковать как можно раньше в каждом отчетном году, уведомление о своих будущих планах по закупкам - "уведомление о планируемых закупках". Уведомление о планируемых закупках должно включать в себя: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) Предмет (СРВ (Общий Словарь Закупок) – или другая подобная система классификации) планируемых закупок. – [0.25]</p> <p>б) Планируемые даты (диапазон недели/месяца/квартала) публикации уведомлений о предполагаемых закупках. – [0.25]</p> <p>с) Расчетная стоимость закупок. – [0.25]</p> <p>д) Источник финансирования. – [0.25]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i></p>	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0</p> <p>в) 0</p> <p>г) 0</p>	<p>Комментарий: ЗГЗ не обязывает организации, осуществляющие закупки, публиковать свои будущие планы по закупкам в начале финансового года.</p>
2.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к годовым планам всех органов, осуществляющих государственные закупки или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p>	0	<p>Комментарий: ЗГЗ не включает такую норму. Тем не менее, в рамках Национального Плана Открытого Государственного Партнерства на 2012-2015 государственные органы стремятся публиковать свои планы закупок. Общественности предоставлен онлайн доступ к базе данных по планам закупок. Тем не менее, планы закупок составляются бессистемно и не охватывают всю необходимую информацию по</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		каждому государственному органу.
3.	<p>Законодательство предусматривает, что планирование государственных закупок и оценка связанных с этим расходов являются частью процесса формулирования государственного бюджета в финансовом году. – [1 балл]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i> Источник: Методология ОЭСР</p>	1	Закон Азербайджана «О бюджетной системе»
4.	<p>ЗГЗ предусматривает, что процесс осуществления государственных закупок обычно не должен начинаться пока не будут определены соответствующие финансовые ресурсы. – [1 балл]</p> <p style="text-align: right;"><i>Подотчетность и Добросовестность</i></p>	1	Закон Азербайджана «О бюджетной системе»
5.	<p>ЗГЗ определяет состав , полномочия, обязанности и процедуры принятия решений органа (тендерной комиссии или лица), который отвечает за проведение тендера внутри организации, осуществляющей государственную закупку. – [1 балл]</p> <p style="text-align: right;"><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	1	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Комментарий: Закон о государственных закупках определяет все перечисленные элементы. Но ЗГЗ не в состоянии изложить минимальные стандарты для обеспечения прозрачности и подотчетности в деятельности тендерных комиссий.</p>
6.	<p>Существуют минимальные денежные пороговые значения для различных видов</p>	1	Решение коллегии Министерства финансов (20.05.2003)

	государственных закупок. – [1 балл] <i>Эффективность</i>		Комментарий: Минимальные пороги существуют только для открытых торгов и котировок.
7.	ЗГЗ предусматривает, что открытые торги являются процедурой по умолчанию для любой государственной закупки, и все исключения четко перечислены в ЗГЗ. – [1 балл] Распределение Баллов а) Открытые торги являются процедурой по умолчанию для любого государственной закупки. – [0.5] б) Все исключения четко перечислены в ЗГЗ. – [0.5] <i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i>	Общий: 0.5 Элементы: а) 0.5 б) 0	Закон Азербайджана «О государственных закупках» Комментарий: ЗГЗ гласит, что открытый тендер является процедурой по умолчанию для любых государственных закупок. Однако, как было указано выше, открытый тендер является процедурой по умолчанию для государственных закупок выше порога 27 тысяч долларов США. Согласно последующим высказываниям в данном документе другая проблема заключается в широкой формулировке исключений
8.	ЗГЗ предусматривает, что основания для использования неконкурентной процедуры должны быть обнародованы организацией, осуществляющей государственную закупку. – [1 балл] <i>Подотчетность и Добросовестность</i>	0	
9.	ЗГЗ гласит, что при условии, что она не использует это положение с целью избежать конкуренции между поставщиками или как способ дискриминации против иностранных поставщиков или защитить отечественных поставщиков, организация, совершающая закупку, может использовать неконкурентную процедуру (прямая закупка) если: – [1 балл] а) Товары или услуги могут быть доставлены только конкретным поставщиком, и нет разумной альтернативы либо замены товаров	0.5	Закон Азербайджана «О государственных закупках» Комментарий: ЗГЗ включает в себя более широкий круг случаев, когда организация, осуществляющая закупку, может выбрать неконкурентную процедуру тендера. Например, закон позволяет закупку из одного источника, если возникает срочная необходимость в товарах, и организация тендера или использование других методов закупок не целесообразны (статья 21.1.2). Закон также допускает проведение ограниченных (закрытых) тендеров, если время или расходы, используемые на рассмотрение и

	<p>или услуг.</p> <p>b) Для получения дополнительных поставок от первоначального поставщика товаров или услуг, которые не были включены в первоначальную закупку, где замена поставщика для таких дополнительных товаров или услуг не может быть совершена по экономическим и техническим причинам, таким как требования взаимозаменяемости и совместимости с существующим оборудованием, программным обеспечением, услугами или инсталляциями, приобретенными в рамках первоначальной закупки; или может вызвать значительные неудобства или существенное увеличение затрат организации, совершающей закупку.</p> <p>c) крайне необходимо, где по причине чрезвычайной срочности, вызванной событиями, непредвиденными организацией, совершающей закупку, товары или услуги не могут быть получены вовремя посредством открытого тендера или выборочного тендера.</p> <p>d) организация, совершающая закупку, желает приобрести прототип или первый товар либо услугу, которые разработаны по его запросу в ходе или по конкретному контракту для исследования, эксперимента, изучения или оригинальной разработки.</p> <p>e) Для покупок, сделанных в исключительно выгодных условиях, которые возникают только в очень короткий срок в случае необычных продаж, таких как те, что вытекают из ликвидации, конкурсного производства или банкротства, но не для повседневных покупок от постоянных поставщиков. – [1]</p>		<p>оценку тендерных заявок непропорциональны стоимости востребованных товаров (работ и услуг) (статья 19.2.2). Ни в одном из этих случаев, стандарты не понятны и недостаточно конкретны, чтобы судить о достоинствах выбора метода по данному вопросу.</p>
--	--	--	--

	<p>Метод счета</p> <p>В случае каких-либо дополнительных исключений – [0.5]</p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p> <p>Источник: Стандарты СГЗ</p>		
--	---	--	--

Фаза Тендера

#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	<p>ЗГЗ предусматривает, что уведомление о предполагаемой закупке / тендерная документация должна содержать, по крайней мере: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) Наименование и адрес организации, совершающей закупку, и другую информацию, необходимую, чтобы связаться с данной организацией и получить все необходимые документы, касающиеся закупки, а также их цены и условия, если таковые имеются. – [1/8]</p> <p>б) Описание предметов закупки, включая характер и количество товаров или услуг, которые будут приобретены или, если величина неизвестна, оценочная величина. – [1/8]</p> <p>с) Коды CPV (или другие подобные системы классификации). – [1/8]</p> <p>д) Расчетная стоимость товаров или услуг, подлежащих закупке. – [1/8]</p> <p>е) Временные рамки для поставки товаров или услуг, или срок действия договора. – [1/8]</p> <p>ф) Метод закупки, который будет</p>	<p>Общий: 7/8</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 1/8</p> <p>б) 1/8</p> <p>в) 1/8</p> <p>г) 0</p> <p>д) 1/8</p> <p>е) 1/8</p> <p>ж) 1/8</p> <p>з) 1/8</p>	<p>Закон о государственных закупках, статья 26 (содержание тендерного уведомления)</p> <p>Комментарий: Закон исключает раскрытие информации о расчетной стоимости товара до рассмотрения тендерных заявок (статья 27.3)</p>

	<p>использоваться. – [1/8]</p> <p>g) По возможности, адрес и любую окончательную дату подачи заявок на участие в государственной закупке. – [1/8]</p> <p>h) Перечень и краткое описание каких-либо условий (критериев приемлемости) для участия кандидатов, включая какие-либо требования в отношении конкретных документов или сертификатов, которые, с связи с этим, будут предоставлены кандидатами. – [1/8]</p> <p style="text-align: center;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p> <p style="text-align: center;">Источник: Стандарты СГЗ</p>		
2.	<p>ЗГЗ предусматривает, что уведомление о предполагаемой закупке / тендерная документация должна содержать: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>a) Условия оплаты – [0.2]</p> <p>b) Информация о защите задатка (если запрашивается) – [0.2]</p> <p>c) Источник финансирования – [0.2]</p> <p>d) Информация об оплате по многолетним контрактам – [0.2]</p> <p>e) Проект договора – [0.2]</p> <p style="text-align: center;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>	<p>Общий: 0.2</p> <p>Элементы:</p> <p>a) 0</p> <p>б) 0.2</p> <p>в) 0</p> <p>г) 0</p> <p>д) 0</p>	<p>Закон Азербайджанской Республики о государственных закупках (статья 26)</p>
3.	<p>ЗГЗ определяет все критерии приемлемости для участия в тендере, которые должны включать, по крайней мере: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>a) Возможности относительно персонала, оборудования и строительных или производственных объектов. – [1/3]</p>	<p>Общий: 1</p> <p>Элементы:</p> <p>a) 1/3</p> <p>б) 1/3</p> <p>в) 1/3</p>	<p>Закон Азербайджанской Республики о государственных закупках</p> <p>Комментарий: Закон определяет критерии приемлемости для участников тендера (статья 6.2), которые включают в себя квалификацию в рамках данного показателя. Закон также предусматривает, что никакие другие критерии, помимо вышперечисленных не могут быть</p>

	<p>b) Финансовая позиция. – [1/3] c) Основания для ограничения на участие. – [1/3]</p> <p style="text-align: center;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p> <p style="text-align: center;">Источник: Методология ЕБРР</p>		<p>применены для ограничения участия (статья 6.4)</p>
<p>4.</p>	<p>ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут обращаться за консультациями для целей планирования государственной закупки (составления тендерной документации) к независимым экспертам или участникам рынка. В таких случаях, эти эксперты или участники рынка не могут принимать участие или получать выгоду от тендеров, которые они же помогли запланировать, если только не будет доказано, что здесь не присутствует конфликт интересов (как это определено национальным законодательством). – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>a) ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут обращаться за консультациями для целей планирования государственной закупки к независимым экспертам или участникам рынка. – [0.5]</p> <p>b) ЗГЗ запрещает этим экспертам или участникам рынка принимать участие или получать выгоду от тендеров, которые они же помогли запланировать, если только не будет доказано, что здесь не присутствует конфликт интересов. – [0.5]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i></p> <p style="text-align: right;">Источник: Стандарты ЕС</p>	<p>Общий: 1</p> <p>Элементы:</p> <p>a) 0.5</p> <p>b) 0.5</p>	<p>Закон Азербайджанской Республики о государственных закупках</p> <p>Комментарий: Закон предусматривает, что организация, осуществляющая закупку, может привлекать экспертов к своей работе (статья 23.3);</p> <p>ЗГЗ содержит правило о конфликте интересов, запрещающее экспертам предоставлять помощь участникам тендера (статья 13)</p>

5.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к уведомлениям о предполагаемой государственной закупке (включая тендерную документацию), к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	1	<p>Закон Азербайджанской Республики о государственных закупках</p> <p>Комментарий: Закон о государственных закупках (статья 4.1.7) перечисляет среди обязанностей регулирующего органа создание интернет страницы, в которой он должен размещать уведомления о предполагаемой закупке и результатах процесса закупки;</p> <p>Уведомление о предполагаемой закупке должно быть размещено в государственных газетах и средствах массовой информации, циркулирующих на международном уровне не менее 30 банковских дней до рассмотрения тендерных заявок (20 дней если уведомление публикуется во второй раз) (Закон о государственных закупках, статья 25.1)</p>
6.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к поправкам к тендерной документации, к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	0	<p>Комментарий: Уведомления направляются участникам тендера, однако, они не доступны в электронном виде (статья 30.2)</p>
7.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к заявкам кандидатов на участие в тендере (все</p>	0	

	<p>документы, необходимые для запроса на участие в тендере), к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		
8.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к информации о предложениях участников тендера. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	0	
9.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый и безвозмездный доступ к решениям тендерной комиссии, к полному тексту или ключевой информации, содержащейся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, 	0	<p>Комментарий: ЗГЗ требует, чтобы результаты процесса закупок были опубликованы, однако, на тендерные комиссии не возложено обязательство по обеспечению доступа к их решениям (закон о государственных закупках, статья 4.1.7)</p>

	<p>возмездный – [0.75]</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		
10.	<p>Если иное не предусмотрено предметом договора, технические характеристики не должны относиться к конкретному изготовителю или источнику, к конкретному процессу, который характеризует продукцию или услуги, предоставляемые конкретным экономическим оператором, или торговым маркам, патентам, типам или специфическому происхождению, производству с эффектом в пользу или во вред определенным предприятиям или определенным продуктам. – [1 балл]</p> <p style="text-align: right;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i> Источник: Стандарты ЕС</p>	1	<p>Закон Азербайджанской Республики о государственных закупках (Статья 14)</p> <p>Комментарий: Закон также гласит, что критерии, требования или процедуры не должны носить дискриминационный характер в отношении кандидатов на участие в тендерах (статья 6.6).</p>
11.	<p>ЗГЗ предусматривает, что организации, осуществляющие государственные закупки, могут потребовать у кандидатов на участие в тендере подтвердить действительность ставки защищенный задатком, который возвращается после окончания процедуры. – [1 балл]</p> <p style="text-align: right;"><i>Эффективность</i></p>	1	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Комментарий: ЗГЗ позволяет организациям, осуществляющим закупки, требовать защищенный задаток, размер которого может составлять 1-5% от стоимости тендерного предложения (статья 33);</p> <p>Он также позволяет взимание платы за участие, которая не должна превышать 0.5 процента от расчетной цены закупки 1.5 доли тендерных расходов. Проблема заключается в том, что тендерные кандидаты получают доступ к тендерной документации только после того, как они отдадут плату за участие, запрашиваемую в уведомлении о предполагаемой закупке</p>

12.	<p>Законодательство четко определяет конфликт интересов и включает в себя механизмы для его предотвращения: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) Понятие конфликта интересов охватывает, по крайней мере, любую ситуацию, в которой сотрудники органа, совершающего закупку, или поставщика услуг по закупке, действующие от имени организации, совершающей закупку, участвующие в проведении процедуры закупки или имеющие возможность повлиять на результаты процедуры, имеют, прямо или косвенно, финансовый, экономический или иной личный интерес, который может быть воспринят как компрометирующий их беспристрастность и независимость в ходе процедуры закупки. – [1/3]</p> <p>б) ЗГЗ предусматривает, что лица, ответственные за принятие решений в организации, осуществляющей государственную закупку, должно объявить в письменной форме о любом конфликте интересов с участником тендера. – [1/3]</p> <p>в) Законодательная база запрещает вмешательство действующих государственных служащих и бывших государственных служащих в вопросы государственной закупки с целью извлечения выгоды для себя, своих родственников, а также для деловых и политических единомышленников, финансово или иным образом, в течение разумного периода времени после ухода с должности. – [1/3]</p> <p><i>Подотчетность и Добросовестность</i> Источник а): Стандарты ЕС Источник б): Методология ОЭСР</p>	<p>Общий: 1/3</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 1/3</p> <p>б) 0</p> <p>в) 0</p>	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Комментарий: Закон о государственных закупках включает в себя положения о конфликте интересов, которые затрагивают вопросы, упомянуты в пункте (а). Тем не менее, другие два пункта не рассматриваются в ЗГЗ (статья 13);</p> <p>Кроме того, законодательство Азербайджана не содержит положений, касающихся конфликта интересов должностных лиц.</p>
-----	--	--	--

13.	<p>ЗГЗ предусматривает, что решения о присуждении контракта могут исключительно на основании критериев оценки, которые были точно определены заранее в тендерной документации. – [1 балл]</p> <p style="text-align: center;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>	1	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Закон включает пометку на данный эффект и запрещает использование критериев, не указанных в тендерной документации (статья 36.6).</p>
14.	<p>ЗГЗ предусматривает, что при изменении каких-либо критериев и требований, изложенных в тендерной документации до завершения периода подачи заявки на участие, организация, осуществляющая государственную закупку должна передать все такие модификации в письменном виде: – [1 балл]</p> <p>Распределения Баллов</p> <p>а) Всем кандидатам на участие в тендере; и – [0.5]</p> <p>б) Дать разумное количество дополнительного времени (за счет расширения либо перезапуска времени) чтобы позволить этим кандидатам изменить и повторно представить исправленную заявку на участие. – [0.5]</p> <p style="text-align: center;"><i>Конкурентоспособность и Беспристрастность</i></p>	<p>Общий: 0.5</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0.5</p> <p>б) 0</p>	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Для таких ситуаций Закон гласит, что все тендерные кандидаты должны быть проинформированы об изменениях (статья 43.2)</p>
15.	<p>ЗГЗ предусматривает, что организация, осуществляющая государственную закупку, должна уведомить каждого участника тендера о решении, принятом по поводу победителя тендера, в том числе о не принятии решения, как только это сделано, но не позднее конца следующего рабочего дня. – [1 балл]</p>	0	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Закон гласит, что после подписания договора о закупке организация, осуществляющая закупку, должна отправить имя, адрес и тендерное предложение победителя другим участникам тендера (статья 40.9). Но нет никаких требований</p>

	<i>Прозрачность</i>		о том, чтобы это было сделано не позднее конца следующего рабочего дня.
16.	<p>ЗГЗ гарантирует, что по запросу участника тендера, организация, осуществляющая государственную закупку, должна как можно быстрее проинформировать: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) Любого безуспешного кандидата в тендеры о причинах отказа в запросе на участие (если запрашивается такое подтверждение). – [0.5] ***</p> <p>б) Любого безуспешного участника тендера о причинах отклонения его предложения. – [0.5]</p> <p>*** If a) не применимо, б) равно [1 балл].</p> <p style="text-align: center;"><i>Прозрачность</i> Источник: Стандарты ЕС</p>	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0</p>	
17.	<p>ЗГЗ предусматривает, что в тех случаях, когда критерии оценки включают и цену и качество, победитель должен быть выбран используя экономической эффективности, например: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) Срок службы – [1/3]</p> <p>б) Лучшее соотношение цена-качество – [1/3]</p> <p>с) Экологические или социальные издержки – [1/3]</p> <p style="text-align: center;"><i>Эффективность</i> Источник: Стандарты ЕС</p>	<p>Общий: 1/3</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 1/3</p> <p>в) 0</p>	<p>Закон Азербайджана о государственных закупках (статья 36)</p> <p>Комментарий: Закон прямо не упоминает использование соотношения цены-качества, но аналогичный подход выводится из предписаний статьи 36.</p>

Фаза после проведения тендера

#	Показатель	Баллы	Соответствующая статья или закон (если применимо)
1.	<p>ЗГЗ гласит, что после успешного завершения тендера (отбора и оглашения победителя) следующая информация должна быть обнародована как можно скорее: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>a) Наименование, идентификационный номер, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии), адрес электронный почты и интернет-адрес организации, совершающей закупку или иной службы, от которой может быть получена дополнительная информация. – [0.1]</p> <p>b) Тип организации, совершающей закупку и предмет закупки. – [0.1]</p> <p>c) CPV коды (или другой классификатор аналогичного характера). – [0.1]</p> <p>d) Описание закупки: характер и масштабы работ, вид и количество или стоимость поставок, характер и степень услуг. В случае если контракт разделен по частям, эта информация должна быть предоставлена для каждой части. – [0.1]</p> <p>e) Тип процедуры присуждения контракта; в случае, если переговоры были проведены без оглашения, обоснования. – [0.1]</p> <p>f) Дата заключения договора или базового соглашения. – [0.1]</p> <p>g) Срок действия контракта. – [0.1]</p> <p>h) Количество предложений и соответствующих сумм, полученных в отношении каждого закупки. – [0.1]</p>	<p>Общий: 0.2</p> <p>Элементы:</p> <p>a) 0</p> <p>б) 0.1</p> <p>в) 0.1</p> <p>г) 0</p> <p>д) 0</p> <p>е) 0</p> <p>ж) 0</p> <p>з) 0</p> <p>и) 0</p> <p>к) 0</p>	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках»</p> <p>Комментарий: Закон обязывает организацию, осуществляющую закупку, публиковать информацию о заключении договора о закупке на официальном сайте (и в газете, в которой было размещено уведомление о предполагаемой закупке) в течение 5 банковских дней со дня подписания договора (статья 5.3); Тем не менее, общественно-доступная информация о договоре не является детальной.</p>

	<p>i) Для каждого контракта, имя, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии), адрес электронной почты и интернет адрес успешных участников тендера, включая: информацию о том, был контакт присужден группе экономических субъектов (совместное предприятие, консорциум или другое) (при наличии). – [0.1]</p> <p>а) Наименование и адрес органа, ответственного за рассмотрение, и при необходимости, процедуру медиации. Точная информация, касающаяся крайнего срока для рассмотрения процедур, или в случае необходимости, имя, адрес, номер телефона, номер факса (при наличии) и адрес электронной почты службы, от которой может быть получена эта информация. – [0.1]</p> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i> Источник: Стандарты ЕС</p>		
2.	<p>ЗГЗ предусматривает, что информация о субподрядчиках должна быть обнародована после успешного завершения тендера (отбора и оглашения победителя). – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) Контракты на государственную закупку включают в себя информацию о том, в каком соотношении контракт может пере-поручиться третьим лицам (субподрядчикам). – [0.5]</p> <p>б) Информация о субподрядчиках (если такие имеются): имя, адрес, ID, контактная информация, публикуются как только эта информация становится доступной. – [0.5]</p> <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0</p>	

3.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к контрактам о государственных закупках, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	0	
4.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к поправкам к контракту, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	0	
5.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к информации об исполнении контракта, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p>	0	

	<ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>		
6.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к платежным квитанциям, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	0	
7.	<p>ЗГЗ четко определяет порядок процедур по инспекции и контролю качества: – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) Процедуры контроля качества товаров, работ и услуг четко определены в проектах договоров/документах или в правилах. – [0.5]</p> <p>б) Инспекция строительных работ осуществляется независимыми инженерными фирмами или квалифицированными государственными инспекторами. – [</p>	<p>Общий: 0</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0</p> <p>б) 0</p>	

	<p>0.5]</p> <p><i>Эффективность</i></p> <p>Источник: Методология ОЭСР</p>		
8.	<p>ЗГЗ обеспечивает электронный, машиночитаемый, безвозмездный доступ к любому отчету об инспекции и контроле качества, полный текст либо ключевую информацию, содержащуюся в этих документах. – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронный, машиночитаемый, безвозмездный – [1] • Электронный, машиночитаемый, возмездный – [0.75] • Электронный, машиночитаемый – [0.5] • Только на бумаге – [0.25] • Отсутствует – [0] <p><i>Прозрачность</i></p>	0	
9.	<p>Процедуры принятия конечных продуктов и обработки окончательных платежей четко определены в ЗГЗ или договорном праве и включены в качестве стандартных условий в контрактах. – [1 балл]</p> <p><i>Эффективность</i></p> <p>Источник: Методология ОЭСР</p>	1	Гражданский кодекс Азербайджана
10.	<p>ЗГЗ определяет конкретные процедуры для изменения контрактов. – [1 балл]</p> <p><i>Равномерность Законодательной Базы</i></p>	0	
11.	<p>ЗГЗ предусматривает, что договор о государственных закупках должен включать в себя процедуры разрешения споров. – [1 балл]</p>	1	<p>Закон Азербайджана «О государственных закупках» (статья 24.1.25, статья 40.10)</p> <p>Комментарий: Закон требует, чтобы процедуры урегулирования споров были изложены в</p>

	<i>Равномерность Законодательной Базы</i>		тендерной документации (т.е. условия и сроки тендера) и в договоре о закупке.
12.	<p>ЗГЗ предусматривает, что вся документация по государственным закупкам должна поддерживаться: – [1 балл]</p> <p>Метод счета</p> <ul style="list-style-type: none"> • В электронном виде в течение периода не менее 10 лет. – [1] • В печатном виде в течение не менее 3 лет. – [0.5] <p style="text-align: right;"><i>Прозрачность</i></p>	0.5	<p>Закон Азербайджанской Республики о государственных закупках (статья 54.2)</p> <p>Комментарий: Документы, связанные с закупками, сохраняются в течение 5 лет.</p>
13.	<p>ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [1 балл]</p> <p>Распределение Баллов</p> <p>а) ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [0.5]</p> <p>б) ЗГЗ предусматривает, что операции по государственным закупкам должны быть предметом внутреннего и внешнего аудита, проведенного квалифицированными специалистами. – [0.5]</p> <p style="text-align: right;"><i>Подотчетность и Добросовестность</i></p>	<p>Общий: 1</p> <p>Элементы:</p> <p>а) 0.5</p> <p>б) 0.5</p>	<p>Закон Азербайджана «О Счетной палате» (внешний аудит)</p> <p>Комментарий: Счетная палата проводит внешний аудит операций по государственным закупкам. Начиная с 2014 годовой отчет деятельности этого органа, который включает в себя информацию о результатах аудита, публикуется на интернет странице;</p> <p>Положения Министерства Финансов Азербайджана (внутренний аудит);</p> <p>Положения Государственной Службы Финансового Контроля Министерства Финансов;</p> <p>Государственная Служба Финансового Контроля Министерства Финансов является органом, ответственным за финансовый контроль расходования бюджетных средств.</p>